

Información agrícola en el Perú

Mejorar los datos estadísticos para tomar mejores decisiones



Contexto

“Lo que no se puede definir no se puede medir” (W. Thomson). Aplicado a los seguros agrarios, sería: “lo no se puede medir, no se puede gestionar”, y ahí radica el reto de mejorar la calidad de los datos de la información agrícola en el Perú. Esto es esencial para reducir la incertidumbre en la toma de decisiones alrededor del seguro agrario y poder lograr una mejor gestión y mejores procesos.

Las oficinas de estadísticas nacionales enfrentan este reto desarrollando diferentes tipos de estadísticas: basadas en encuestas por muestreo, basadas en censos y basadas en registros administrativos (RRAA).

Otro aspecto importante, en este contexto, es la difusión de la información para que llegue de manera óptima a los interesados del sector público y las empresas aseguradoras. Para ello se emplean herramientas que funcionan sobre plataformas de infraestructuras digitales.

En la actualidad, la información agrícola se basa principalmente en informantes calificados. Éstos son personas relacionadas a la actividad agrícola que, de manera voluntaria, proporcionan información de producción y presentan mensualmente su propia interpretación de la dinámica agrícola dentro de su área de trabajo. Este método tiene una serie de puntos débiles:

- Es no probabilístico, por lo cual no se puede calcular el error de estimación.
- No hay encuestas estandarizadas para recolectar la información de los agricultores, lo que lo hace un método no replicable.
- No cubre todas las áreas, solo aquellas a las que los informantes calificados pueden acceder.
- Los informantes calificados no tienen mapas ni otro tipo de referencia del área de donde recoger la información.
- No se basa en un marco maestro.

Objetivo

Proponer modelos innovadores alternos para mejorar la generación de la estadística agrícola y así optimizar los procesos y toma de decisiones alrededor del seguro agrario del Perú.

Resultados/Impactos

A fin de mejorar la provisión de servicios agrarios, y en cumplimiento con los requerimientos del sector asegurador y el sector agrario, es necesario perfeccionar el sistema estadístico agrario. Generar una mejora de este tipo involucra no solo un cambio significativo en los métodos de recolección de datos, sino también en el marco utilizado para diseñar e implementar el recojo de datos.





Se identificó una hoja de ruta con las siguientes etapas: a) Identificación de un marco de acción (marco maestro), b) Etapa de preparación (encuestas por muestreo, método de registros administrativos con instituciones calificadas) y c) Etapa de consolidación (encuestas de muestreo continuas-estacionales, método de registros administrativos continuos-estacionales articulado con el sistema de catastro).

A continuación, los modelos desarrollados:

- Mapeo de Áreas Agrícolas (MAA) como insumo para la elaboración de un marco maestro: en este modelo se usan imágenes satelitales Sentinel (gratuitas) para obtener información sobre variables como superficies de cultivos transitorios, permanentes, no agrícolas, heterogéneos, pastos. Se desarrollaron los modelos en los distritos de Chongoyape (Costa), Kishuará (Sierra) y Campoverde (Selva).

- Análisis de la implementación del método de Registros Administrativos Agrícolas (RRAA): durante los trabajos en los tres distritos mencionados se evaluó si existen las condiciones para desarrollar la metodología de registros administrativos agrícolas como alternativa a los métodos de muestreo y censo. Se identificó también a los actores estratégicos como fuentes de información: juntas y comisiones de usuarios de agua, comunidades campesinas, asociaciones, municipios. Un caso práctico de aplicación de los RRAA, es el Sistema de Avisos de Siniestros (SISCAS) con información georreferenciada, que usa los registros de siniestros y actas de ajuste que realizan las compañías.

gabinete. Asimismo, es importante capacitar a los agentes o técnicos agrarios en las regiones para las actividades de reconocimiento y validación en campo y control de calidad. El método de RRAA necesita contar con actores estratégicos como fuentes de información. Para contar con una cobertura nacional, se encontró que la Autoridad Nacional del Agua (ANA) podría liderar el proceso y además crear una alianza con el sistema de catastro rural del Ministerio de Agricultura y Riego (MINAGRI). El sistema estadístico agrario mejorará significativamente cuando los RRAA agrícolas sean considerados formalmente como una fuente de información para las estadísticas. Los RRAA proveen información robusta que les sirve a las compañías de seguro, al gobierno y a sus principales usuarios: los agricultores.

Lecciones aprendidas

Un aspecto importante que se recogió durante el desarrollo del modelo MAA es referido a la participación de las personas e instituciones. Queda claro que es necesario generar y reforzar capacidades técnicas de quienes se encargarían del trabajo en

Publicado por Proyecto Clima, Agro y Transferencia del Riesgo (CAT)

Calle Los Manzanos 119
San Isidro, Lima 27, Perú
T +51 (1) 264 3753
cat@giz.de
www.giz.de

Autora Arturo Martínez

Fecha Octubre 2018

El proyecto forma parte de la Iniciativa Internacional del Clima (IKI) del Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza y Seguridad Nuclear (BMU) de Alemania.

En cooperación con

