

Hoja Informativa

Transferencia del Riesgo SECTOR AGRICULTURA

2

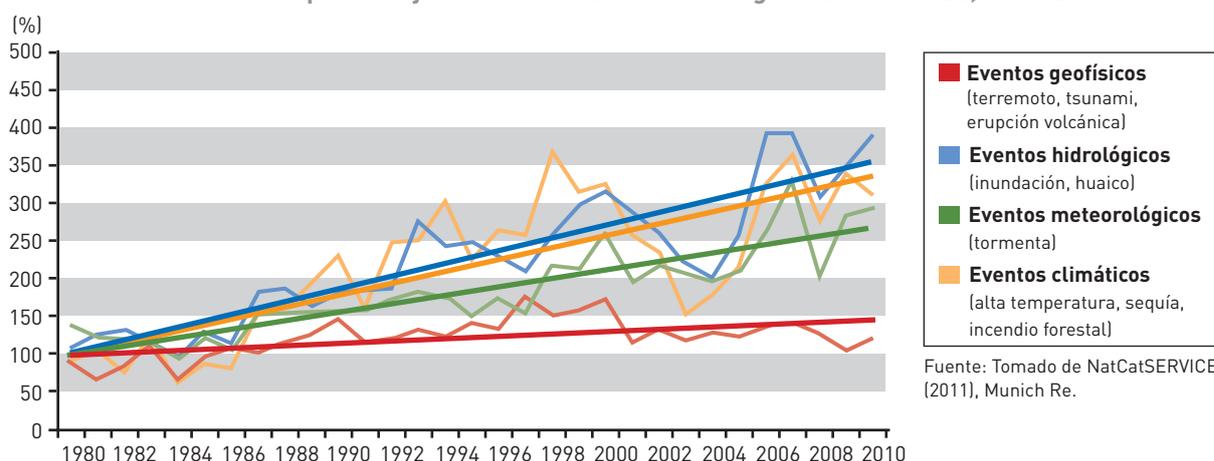


GESTIÓN DEL RIESGO Y SEGUROS AGRARIOS EN AMÉRICA LATINA: ESTRATEGIAS Y LINEAMIENTOS

En América Latina, el sector agropecuario tiene un papel importante en la seguridad alimentaria, el desarrollo rural,¹ la generación de empleo e ingresos de las familias: el 17 % de la población económicamente activa trabaja en este sector.² Por otro lado, ejerce una fuerte presión sobre el ambiente a través de la deforestación, el consumo de agua y la contaminación.

El clima es determinante para la producción agropecuaria al influir en su crecimiento y desarrollo, en el balance hídrico y en la erosión del suelo.³ Las variaciones climáticas extremas afectan en forma recurrente la actividad productiva y llegan a causar graves pérdidas en el sector (ver gráfico 1). Históricamente, la agricultura ha podido adaptarse a cambios paulatinos en el clima, sin embargo, los fenómenos extremos

Gráfico 1. Desastres asociados a fenómenos naturales a escala mundial: tendencia en porcentaje del número de eventos según su naturaleza, 1980-2010



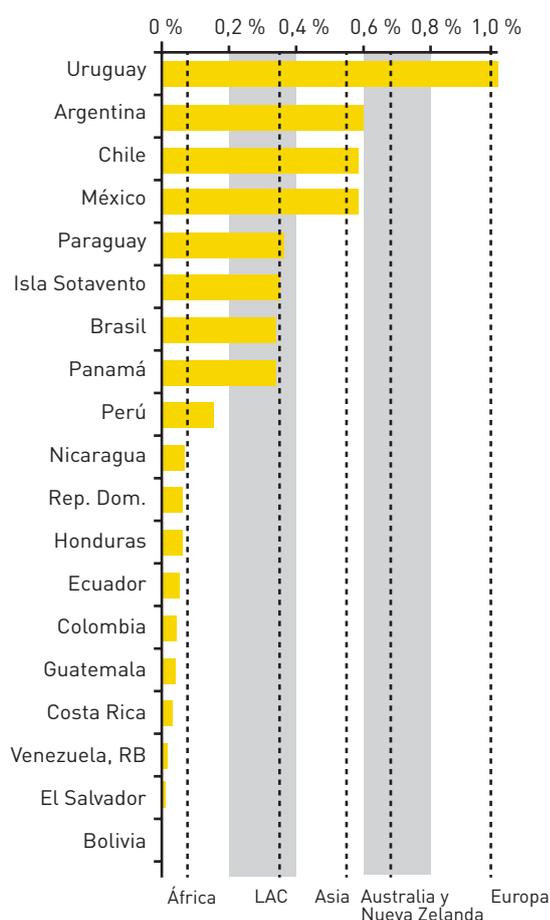
Fuente: Tomado de NatCatSERVICE (2011), Munich Re.

1. Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA). (2012). *Desarrollo productivo e industrialización en América Latina y el Caribe*. Caracas: SELA.
2. Hatch, D., Núñez, M., Vila, F. & Stephenson, K. (2012). *Los seguros agropecuarios en las Américas: un instrumento para la gestión del riesgo*. San José de Costa Rica: Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) / Asociación Latinoamericana para el Desarrollo del Seguro Agropecuario (Alasa).
3. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal). (2014). *Gestión integral de riesgos y seguros agropecuarios en Centroamérica y la República Dominicana: situación actual y líneas de acción potenciales*. México D. F.: Cepal / Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC).
4. Corporación Andina de Fomento (CAF). (2000). *Las lecciones de El Niño*. Lima: CAF.

representan una gran amenaza. Este es el caso del Fenómeno El Niño (FEN); solo en el Perú, el último FEN extremo (1997-1998) dejó pérdidas por más US\$ 613 millones en el sector agropecuario.⁴

Diversos estudios sobre el cambio climático señalan que será el sector agropecuario el más vulnerable ante el incremento en la frecuencia y la intensidad de los fenómenos climáticos; de allí la necesidad de desarrollar estrategias que permitan reducir estos riesgos y fortalecer la resiliencia del sector. Los mecanismos de transferencia, el más importante de los cuales es el seguro agropecuario en sus distintas versiones, permiten administrar el riesgo, recuperar parte de la inversión agrícola y tener mejores condiciones crediticias.

Gráfico 2. Regiones y países: penetración de los seguros agropecuarios por región en 2009



Fuente: Cepal (2014): *Gestión integral de riesgos y seguros agropecuarios en Centroamérica*.

En los últimos años, el seguro agropecuario ha cobrado mayor relevancia en América Latina como instrumento de política y de desarrollo (ver gráfico 2). Si bien se trata de un mercado relativamente nuevo en comparación con Estados Unidos y Europa, ha comenzado a dinamizarse debido al mayor apoyo de los sectores público y privado en cada país. Actualmente, los gobiernos cuentan con diversos instrumentos como marcos legales, fondos públicos y alianzas público-privadas para la promoción de los seguros agropecuarios.

En América Latina, más del 90 % de las primas comercializadas se concentra en México, Argentina, Brasil y Chile (ver gráfico 4). México y Argentina se caracterizan por una larga tradición aseguradora, mientras que Brasil y Chile son relativamente nuevos en el mercado pero tienen un marco legal público integrado a la gestión del riesgo. En ellos el mercado de seguros agrícolas está consolidado. Tienen en común los factores de éxito que se presentan a continuación.

FACTORES DE ÉXITO

- 1. Institucionalidad pública sólida:** Los gobiernos han invertido en instituciones técnicas y sólidas, especializadas en la promoción de seguros agrícolas y pecuarios. Estas instituciones son independientes del poder político y no presentan una alta rotación de su personal.
- 2. Sistemas de información sobre seguros agrícolas y pecuarios:** Los cuatro países ofrecen información en línea y actualizada sobre la operación de seguros y proveen al mercado asegurador información (agroclimática, producción, riesgos) para el desarrollo de seguros agrícolas.
- 3. Articulación entre el sector público y el privado:** Las instituciones públicas responsables trabajan en alianza con el sector privado para llevar a cabo diversas iniciativas que promocionan los seguros agrícolas.

México

● Sistema de aseguramiento al medio rural

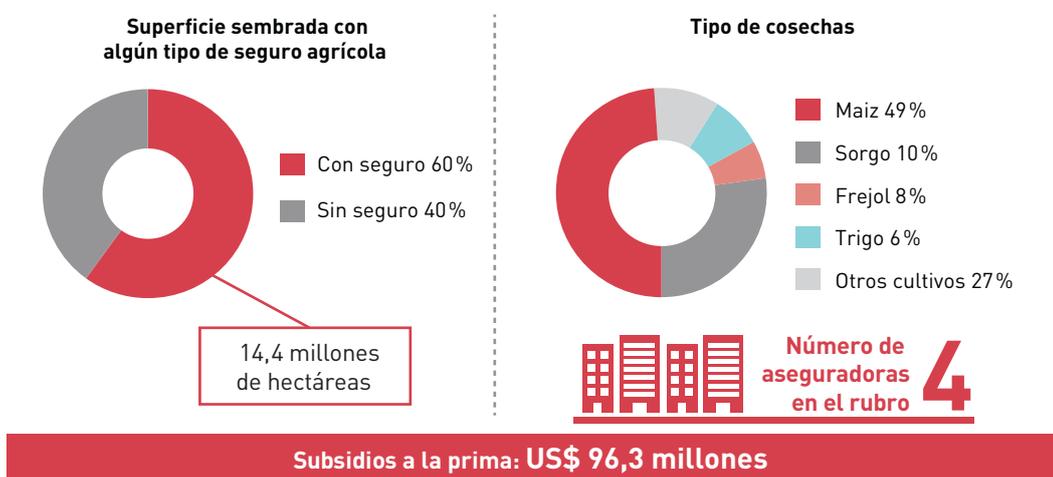
El Gobierno mexicano (ver gráfico 3), a través de Agroasemex, el instituto nacional de seguros, impulsa la participación de agentes privados y sociales en el mercado de seguros agrícolas y pecuarios. Si bien se trata de la principal reaseguradora del mercado, el sistema funciona debido a los esfuerzos en conjunto de diversas instancias tanto públicas —que incluyen a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y a la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación— como los principales participantes privados: compañías de seguros, reaseguradoras internacionales y organizaciones de productores.

El sistema abarca todos los ámbitos del mercado (pequeños, medianos y grandes productores) y ofrece distintos productos y servicios para cada segmento. A diferencia de otros países, este sistema se caracteriza por la existencia de fondos de aseguramiento. Los fondos son asociaciones de agricultores y/o ganaderos cuyo objeto es ofrecer protección con un sentido mutualista, exclusivamente a sus socios, frente a diversos riesgos.

FACTORES DE ÉXITO

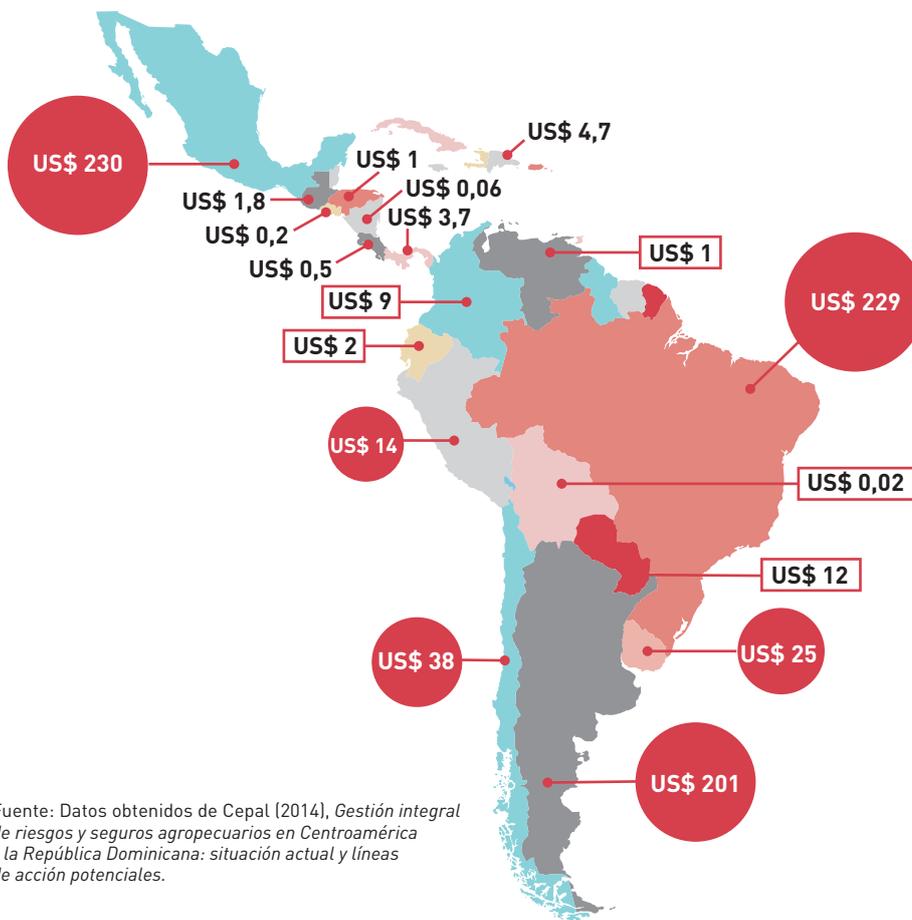
- Estrategias diferenciadas para cada tipo de productor:** Cuentan con instrumentos y productos para cada tipo de agricultor:
 - Comerciales:* Los seguros están asociados con los créditos, se otorgan subsidios y facilidades para la adquisición del seguro.
 - Con potencial comercial:* Además de los seguros obligatorios para los créditos en financieras rurales, los productores tienen la opción de asociarse a un fondo de aseguramiento. Estos fondos los regula Agrosemex.
 - De subsistencia:* Seguro Catastrófico Climático (subsidiado al 100 % por el Gobierno Federal) y Seguro de Subsistencia.
- Articulación de productos:** El seguro agrícola es un prerrequisito para el otorgamiento de créditos en las financieras rurales mexicanas (FIRA, Financiera Rural).
- Marco general de políticas para el desarrollo del mercado:** Todos los instrumentos y las estrategias tienen un marco legal específico; son ejemplos los subsidios a las primas para empresas comerciales, los fondos especiales y el programa CADENA que financia el Seguro Catastrófico para los agricultores pequeños y vulnerables.

Gráfico 3. México en cifras



Fuente: Cepal (2014): *Gestión integral de riesgos y seguros agropecuarios en Centroamérica*.

Gráfico 4. Mercado de seguros agrícolas y pecuarios en América Latina: Total de primas de seguros pagadas, 2011 (millones de dólares)



Fuente: Datos obtenidos de Cepal (2014), *Gestión integral de riesgos y seguros agropecuarios en Centroamérica y la República Dominicana: situación actual y líneas de acción potenciales*.

Gráfico 5. Estrategias para la promoción del mercado de seguros agrícolas

Las diversas estrategias que los países de América Latina han utilizado para la promoción del mercado se pueden categorizar en tres categorías:

	CATEGORÍAS	EJEMPLOS
Rol del Estado	1 Acceso y mejora de la información	<ul style="list-style-type: none"> Sistema de información integrado Red de estaciones meteorológicas Estimados y estratificación del riesgo Mapas de riesgos agrícolas
	2 Fortalecimiento del marco legal	<ul style="list-style-type: none"> Normas y leyes Reglamentos Transferencia de conocimiento al sector público
	3 Generación de incentivos	<ul style="list-style-type: none"> Subsidios a la prima Articulación de productos Reducción de impuestos

Elaboración propia.

Argentina

● Sistema privado del mercado de seguros agrarios

El mercado argentino de seguros agrícolas es mayoritariamente privado, con un alto grado de penetración que llega hasta el 60 % de la superficie cultivada (ver gráfico 6). Las coberturas que se ofrecen son fundamentalmente frente al granizo y al granizo con adicionales (vientos, heladas, etc.). Los seguros multirriesgo —seguros de rendimiento— alcanzan solo un 3 % del total. En Argentina operan 28 compañías de riesgos agrarios; no obstante, las primeras cuatro representan el 60 % de la producción total de primas y las primeras diez, el 82 %; es decir, el mercado está concentrado.

Por parte del Gobierno, la Oficina de Riesgo Agropecuario (ORA) trabaja para promover la adopción de instrumentos de transferencia del riesgo, especialmente en las actividades productivas regionales en las que el mercado de seguros está poco desarrollado. Si bien Argentina no cuenta con un programa nacional de subsidio al seguro agrícola, el Gobierno nacional, con el apoyo de algunos gobiernos provinciales, tiene programas piloto de seguros agrícolas.

Gráfico 6. Argentina en cifras



Subsidios a la prima: no hay subsidio estatal

Fuente: Cepal (2014): *Gestión integral de riesgos y seguros agropecuarios en Centroamérica*.

FACTORES DE ÉXITO

- 1. Sana competencia entre compañías aseguradoras:** La competencia otorga múltiples beneficios a la demanda, como precios competitivos, diversas alternativas de pago (primas financiadas por cosecha), estrategias de fidelización y programas de beneficios para los asegurados. Las buenas prácticas de algunas empresas las adopta el mercado, lo que mejora constantemente la calidad de los productos.
- 2. Elaboración de Mapas de Riesgo Agropecuario:** El Sistema de Evaluación de Riesgo Agropecuario (SERA) evalúa el resultado neto

esperado y el riesgo asociado para diversas actividades productivas. Desarrollado por ORA, permite evaluar los resultados de una o varias actividades productivas de un productor o un inversor.

- 3. Información a disposición del mercado:** El Estado cuenta con un conjunto de instituciones que nutren de información agropecuaria al mercado asegurador, como el Sistema Integrado de Información Agropecuaria (SIIA <<http://www.siia.gov.ar/>>), el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA <<http://inta.gov.ar/>>) y el Servicio Meteorológico Nacional (<<http://www.smn.gov.ar/>>).

Los más innovadores son:

- Neuquén: Fondo Mixto Compensador de Daños ocasionados por Granizo.
- Mendoza: Programa de Gestión de Riesgo Agrícola de Mendoza, el cual se desarrolla

con el sistema de Compensación por Continencias Climáticas.

- Chubut: Programa de Seguros con coberturas contra granizo, heladas y lluvias durante la cosecha de los productores de frutales.

Brasil

● Sistema de aseguramiento mixto

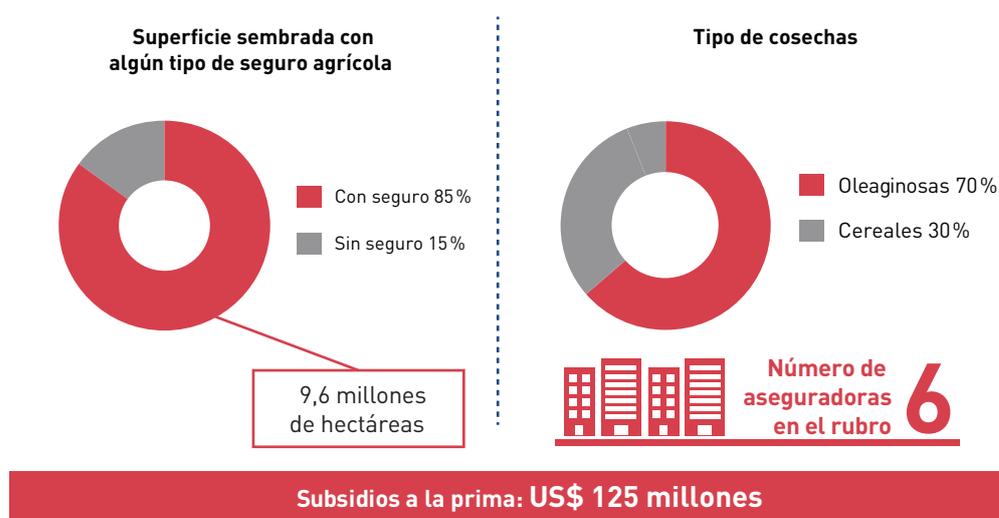
Los seguros agrícolas son un importante instrumento de gestión del riesgo para el Gobierno brasileño (ver gráfico 7). Como parte de la política agrícola, los seguros agrícolas y rurales se consideran instrumentos fundamentales para la modernización tecnológica de la agricultura.⁵ El mercado brasileño ofrece una variedad de opciones para proteger las actividades agrícolas, pecuarias, el patrimonio del productor rural, los créditos e, inclusive, seguros de vida del productor. Sin embargo, el Estado solo ofrece subsidios a través de cuatro programas de aseguramiento:⁶

1. *Subvención a la Prima de Seguro Rural (SPSR)*: Dirigida a los medianos y los grandes productores de la agricultura comercial. Estos

seguros los operan aseguradoras y reaseguradoras privadas que ofrecen los productos y asumen los riesgos en condiciones de mercado.

2. *Programa de Garantía de la Actividad Agropecuaria (Proagro) MAIS – Seguro de la Agricultura Familiar (SEAF)*: Gama de seguros (ingresos, costos, inversiones) que opera en articulación con el crédito del Programa Nacional de la Agricultura Familiar (Pronaf).
3. *Proagro*: Seguro articulado al crédito para los agricultores no elegibles al SEAF.
4. *Seguro de Garantía de la Cosecha*: Es un seguro paramétrico para agricultores muy pobres de las regiones semiáridas del nordeste de Brasil. Proporciona cobertura ante sequía e inundaciones.

Gráfico 7. Brasil en cifras



Fuente: Cepal (2014): *Gestión integral de riesgos y seguros agropecuarios en Centroamérica*.

5. IICA. (2008). *Seguro agropecuario: poderosa herramienta para gobiernos y agricultores*. San José de Costa Rica: IICA.

6. Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária (<www.embrapa.br>).

FACTORES DE ÉXITO

- 1. Diversos programas de subvención:** El Gobierno brasileño ofrece distintos programas de subvención de primas, tanto para la agricultura familiar como para la comercial. Esta estrategia ha permitido una mayor participación del sector privado y financiero en el sector agrícola.
- 2. Articulación con la zonificación agrícola estatal:** Para obtener el subsidio, los cultivos deberán cumplir con los requerimientos de la Zonificación

Agrícola de Riesgo Climático elaborada por la Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária (Embrapa). La zonificación permite disminuir los riesgos en la agricultura e incentivar los créditos agrícolas.

- 3. Obligatoriedad para los créditos agrícolas:** El programa de seguros es obligatorio para todas las explotaciones en producción acreditadas. Las primas se incrementan en proporción a los préstamos contratados, la frecuencia de reclamos y el uso de tecnologías tradicionales.

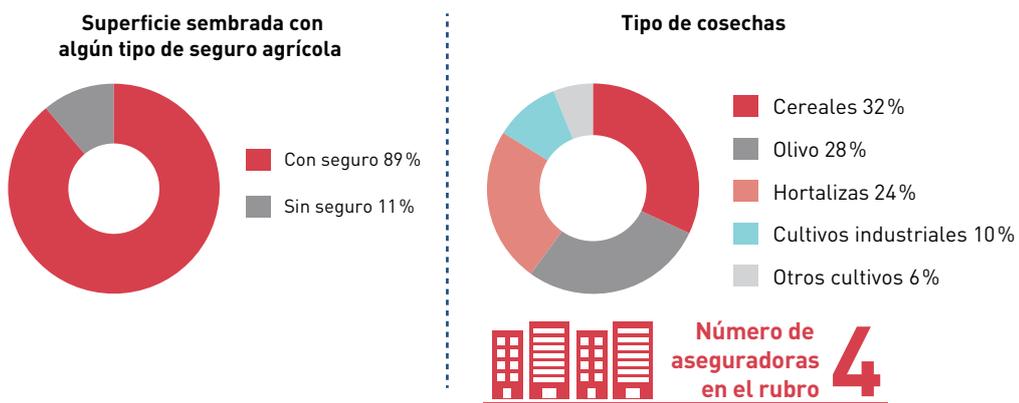
Chile

● Mercado mixto de seguros agropecuarios

Chile posee un mercado mixto en el cual el seguro agrícola lo opera el sector privado (ver gráfico 8). El Gobierno no se compromete con ninguna porción del riesgo pero participa en el cofinanciamiento de las primas, orienta y define a qué cultivo se entrega el subsidio. El Comité de los Seguros Agrícolas (Agroseguros), creado por la Corporación de Fomento de la Producción (Corfo) el año 2000, es el responsable de administrar los subsidios del Estado.⁷

Para todos estos seguros y/o coberturas, el Estado, a través de Agroseguros, subsidia entre el 50 % y el 75 % de la prima neta por póliza, con topes máximos por tipo de agricultor.⁸ En el 98 % de los casos el productor va a una institución financiera a solicitar financiamiento y otorgamiento del seguro. La aplicación utiliza un programa informático que permite obtener simultáneamente la propuesta de seguro, la ficha agronómica del cultivo y el mandato para el cobro del subsidio estatal.

Gráfico 8. Chile en cifras



Subsidios a la prima: US\$ 5,9 millones

Fuente: Cepal (2014): *Gestión integral de riesgos y seguros agropecuarios en Centroamérica*.

7. IICA. (2007). *Memoria: Seguros agropecuarios y gestión del riesgo. Tendencias y experiencias internacionales*. San José de Costa Rica: IICA.
 8. Agroseguros (<<http://www.agroseguros.gob.cl/>>).

FACTORES DE ÉXITO

1. Red de información meteorológica en tiempo real:

La red de estaciones meteorológicas automáticas cuenta con 225 estaciones de tres instituciones: Instituto de Investigaciones Agropecuarias (INIA), Dirección Meteorológica de Chile (DMC) y Fundación de Desarrollo Frutícola (FDF). La asociación de estas instituciones permite el funcionamiento en tiempo real de la red (<<http://www.agroclima.cl>>).

2. Sistema de Información del Seguro Agrícola disponible:

Este sistema (<<http://sisa.comsa.gob.cl/>>) es de libre acceso y permite obtener estadísticas y datos sobre pólizas,

subsidios y siniestralidad. Además, cuenta con simuladores del seguro agrícola que permiten a los productores estimar el costo del seguro a partir de su realidad productiva, especie, variedad, superficie y rendimiento.

3. Alto grado de integración y cooperación entre instituciones:

Agroseguros, además de nutrirse de información del INIA, la DMC y la FDF, recibe información de otras instituciones como el Instituto de Desarrollo Agropecuario (Indap) y el Servicio Agrícola y Ganadero (SAG). Por otro lado, el sector financiero puede acceder y enviar información sobre sus clientes a Agroseguros en forma automática.

HOJA INFORMATIVA N.º 2

APESEG

© Gerencia Técnica de Estudios
Jr. Arias Aragüez 146, San Antonio-Miraflores
Lima-Perú
Teléfono: (511) 201-1600
Fax: (511) 446-8538

Elaboración de contenidos

Rocío Béjar

Corrección de estilo y cuidado de edición

Rosa Díaz

Diseño y diagramación

Renzo Rabanal Pérez-Roca

Fotografías

Archivo CAT / GIZ

Para la elaboración de esta hoja informativa se contó con el apoyo del proyecto Clima, Agro y Transferencia del Riesgo (CAT), el cual se ejecuta por encargo del Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza, Obras Públicas y Seguridad Nuclear (BMUB) de Alemania, con fondos procedentes de la Iniciativa Internacional de Protección del Clima (IKI).

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta publicación bajo la condición de que se cite la fuente.

www.apeseg.org.pe

Mayo de 2015