

Resumen de exposiciones del consultorio abierto (B)

Día y horario	Día 2, jueves, 13 de octubre, 14:30-16:00
Título	Bloque 6: consultorio abierto (B) Sistemas de información agraria. Estudios de casos
Ponentes	Rodrigo Salcedo, GAF AG, Perú-Alemania Hakan Demirbükten, GAF AG, Perú-Alemania
Mensajes clave	<ul style="list-style-type: none"> • Los datos deben estar en el momento oportuno y exacto, ser confiables y satisfacer la demanda en términos de cobertura; además, deben ser producidos de manera transparente. • Un sistema de información agrícola es multidireccional y dinámico. • No se debe olvidar que la información surge de los procesos de toma de decisiones. Por ejemplo, en el sector agrícola vemos factores contextuales, como son los precios, las nuevas tecnologías y la ubicación de los agricultores. Esta información influye en las decisiones de producción o en los insumos a usar. • Para desarrollar un sistema de información, primero se debe identificar al usuario calificado y luego se debe definir la demanda de información. • Se puede entrelazar el tema del seguro agrario con la información que brindan los agricultores. Sería importante que el beneficio del seguro esté condicionado a que el mismo agricultor brinde información de calidad.
Resumen de la exposición	<p>Hakan Demirbükten</p> <p>Es importante saber que no se puede producir ninguna información sin datos. Entonces, como inicio, se debe hacer dos preguntas: ¿Cuántas personas están directamente involucradas en la recolección o análisis de datos? (campo en el cual hay una serie de retos) ¿Cuáles son los principales criterios y problemas que se considera al recolectarlos?</p> <p>En el Perú, se encuentra, por un lado, que los estadísticos y técnicos de campo no cubren todas las áreas; por otro, que la información no está consolidada en una sola plataforma, tampoco está disponible ni se comparte. También existen problemas con la frecuencia del recojo de la información y con que sea oportuna.</p> <p><i>Ex ante</i> no se cuenta con información, por ejemplo acerca del clima o los problemas en las condiciones de los suelos.</p> <p>Se podría contar con otro tipo de información, que sea <i>input</i> para determinar la tasa del seguro, pero de hecho la información meteorológica es importante en cantidad y oportunidad. No es información producida para llenar series estadísticas después del evento, sino que es útil antes de su ocurrencia. Lo que se desea es que la información sea oportuna, que ayude a hacer predicciones y a calcular el riesgo o la probabilidad de ocurrencia de los eventos tanto ordinarios como extraordinarios.</p> <p>Es importante entonces contar con calidad en la información: que sea lo más realista posible. Muchas veces se sobreestima o subestima los datos y esto no ayuda al objetivo</p>



que se quiere desarrollar en el programa de seguros.

En conclusión, los datos deben estar en el momento oportuno, exacto. Se requiere que sean confiables y que satisfagan la demanda en términos de cobertura. Además, se deben producir de manera transparente.

Sin datos, no podemos desarrollar la información. Y sin esta, el modelo de riesgo será demasiado débil, por lo tanto, los usuarios pagarán más. Si los seguros se basan en buena información, entonces se reduce la incertidumbre.

Rodrigo Salcedo

¿Por qué son importantes los sistemas de información?

La información es importante para toda acción que se desea realizar en el sector: tomar decisiones, ejecutar diferentes políticas, diseñar políticas de seguridad alimentaria, usar de manera sostenible los recursos naturales, etc.

La información surge de los procesos de toma de decisiones. Por ejemplo, en el sector agrícola vemos factores contextuales como son los precios, las nuevas tecnologías, la ubicación de los agricultores; y esta información incide en las decisiones de producción, en los insumos que se usan, etc.

También el clima influye en las decisiones. No olvidemos que tras la información esencial está la toma de decisiones y que estas afectan el resultado.

Un sistema de información agrícola va cambiando constantemente. Entonces, ¿qué tipo de información se necesita para diseñar uno bueno? Se requiere datos de clima, producción, propiedad de la tierra, cultivos y tipos de suelo. Esta es la información básica importante para desarrollar un sistema. En un sistema de información completo e ideal, toda la información se tiene a **nivel de parcela** y cada parcela debe estar vinculada con un dueño.

¿Quiénes están involucrados en el sistema de información agrícola?

Todas las instituciones. No solamente los agricultores, sino también el sector privado y público, investigadores, universidades, etc. Por lo tanto, un sistema de información agrícola es multidireccional. Esto quiere decir que uno brinda información pero también la recibe. La información fluye en ambas direcciones, el sistema es dinámico.

¿Cómo se compone este sistema de información?

Existen bases de datos de catastro, población, clima, variables agropecuarias, etc.

Muchos alimentan el sistema de información, el cual debe tener un sistema de monitoreo para asegurar su calidad y estar georreferenciado para que las instituciones tomen mejores decisiones.

El sistema ideal sería aquel en el cual las instituciones tanto públicas como privadas se alimentan de la información y la comparten.

En el caso de Perú, el MINAGRI tiene que estar involucrado como ente regulador.

Asimismo, es esencial que exista una cooperación muy fuerte entre las instituciones

involucradas y se debe pensar en todos los actores necesarios para poder desarrollar un buen sistema de información. También se tiene que actualizar los datos y saber que se trata de un sistema a largo plazo.

¿Cuáles son los beneficios de un sistema de información?

Son varios, entre otros: los productores tienen mejor información para la toma de decisiones, lo que se ve reflejado en una mejor productividad; el gobierno focaliza mejor sus programas; en caso de desastres, generar una alerta temprana.

Intervención de una participante

Es importante la relevancia de la información, pero se tiene que manejar de manera muy cuidadosa, ya que se puede caer en la especulación. Por ello debe haber un ente regulador que oficialice la data.

Hakan Demirbüken

¿Cómo se comienza a desarrollar un sistema de información?

En algunos países ya se tiene uno completo: por ejemplo el sistema de información agrícola de Turquía, que nos sirve aquí de ejemplo.

Perú (intervención de participantes)

Se requiere:

- Contar con personal calificado y motivado.
- Hacer un mapeo de la disponibilidad de información: quiénes la producen, quiénes deben entregarla, quiénes articulan el proceso.
- Definir quién es el cliente, identificando al usuario calificado y la demanda de información: qué se necesita, qué tipo de información, de qué nivel y calidad. Para el tema de seguros, se necesita información a nivel muy desagregado.
- Saber quién produce esa información.

¿Cómo se gestiona la información en otros países?

Paraguay

Existen sistemas de información gestionados por el Ministerio de Agricultura que están relacionados principalmente con pequeños productores. En el caso de los medianos y grandes productores, el sector privado hace el monitoreo de superficie, área, rendimiento y efectos en caso de siniestro. La información se obtiene de manera regular.

Brasil

Se tiene varios sistemas de datos agropecuarios, pero con el problema de que no son

adecuados para el seguro agropecuario. El levantamiento de datos de productividad nacional fue realizado por el Instituto Brasileiro de Geografía y de Estadística y tal información fue utilizada al inicio por las aseguradoras (de 2005 a 2010) para determinar las productividades consideradas por los seguros agrícolas del país. Pero los productores quedaron insatisfechos con tales datos porque usan la media de productividad de una localidad y no la individual del productor.

Hoy en día existen varios sistemas más confiables, en los que las aseguradoras trabajan con las cooperativas, que tienen data historial del nivel de productividad y del nivel tecnológico de cada productor. Estos datos son consistentes para determinar el seguro agrícola de dichos productores.

Filipinas

En este país destacan los siguientes puntos:

- El Ministerio de Agricultura tiene una alianza con la agencia proveedora de agua. A través del agua se pueden medir variables agrícolas y esta agencia puede coleccionar todos los datos de los agricultores, porque si ellos no brindan información no pueden tener agua. Es un sistema que tiene muchos años en funcionamiento y es el más completo.
- El seguro agrario es manejado completamente por un organismo del Estado, con un subsidio de hasta el 80%. Por lo tanto, no hay margen para el sector privado. La información de este organismo es la mejor acerca de casi todos los cultivos. El seguro se basa en indemnización y no es paramétrico. En este sistema hay algunos pilotos utilizando imágenes de satélite y drones.
- Desde la cooperación técnica alemana, se trabaja en un marco legal jurídico para que el seguro agrario salga al mercado y haya subsidios que se canalicen hacia el sector privado.

En conclusión, el punto de partida para construir sistema de registro de información agrícola es identificar y hablar con el cliente y con la junta de usuarios y ver el catastro. Se necesita un identificador único para que se pueda obtener la información de la parcela a nivel nacional. Por ejemplo, enlazar el número de DNI (documento de identidad nacional) del productor con otras bases de datos. Y, usando el catastro y otras variables agropecuarias, se puede ir alimentando de información al sistema.

Turquía

El sistema de información se construyó en ocho años. En este sistema, quien está registrado, recibe información, como mensajes de alerta, por ejemplo.

Todas las organizaciones relevantes tienen acceso a información en línea, también las empresas de seguros.

Antes de establecer un sistema como este, sin embargo, se necesita estaciones meteorológicas en el país.

Si bien toma tiempo, energía y dinero la construcción de un sistema de información, una vez que está establecido, todo es fácil. Las actuales tecnologías de información son muchos mejores y más accesibles.

Rodrigo Salcedo y Hakan Demirbükten

¿Cómo pasar de la data al conocimiento?

- Hay que considerar que en Perú el nivel máximo de educación de los agricultores es hasta secundaria. Entonces, se debe llegar a los agricultores no con la información sino con conocimientos.
- En el Perú, los agricultores en la costa conocen la información y su gestión. En esta región, las juntas de usuarios registran información de los agricultores y esos datos forman parte de los registros administrativos que se pueden aprovechar para la estadística agraria. Hoy en día se dispone de internet, de manera que no hay problemas para la transferencia de datos.
- En Turquía, cualquier agricultor que se haya registrado en el sistema obtiene una compensación por hectárea y puede obtener asistencia técnica.

¿Cómo es posible verificar la información?

- En Turquía, se hace de manera aleatoria y hay mecanismos de control. Las imágenes satelitales permiten estimar la producción, especialmente para cereales, mediante un modelo estadístico.
- En Perú, el Datero Agrario (un aplicativo del MINAGRI) brinda información de precios.
- Se puede entrelazar el tema del seguro agrario con la información que brindan los agricultores y sería importante que el beneficio del seguro esté condicionado a obtener información de calidad del agricultor.
- El gobierno debe trabajar con una estrategia de generación de buenas prácticas de recojo de información.