



SEMINARIO INTERNACIONAL

Seguros agrícolas para la inclusión financiera

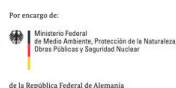
Avances y retos al 2021

12, 13 Y 14 DE OCTUBRE DE 2016. LIMA, PERÚ

www.agroyriesgo.pe/seminario2016

Resumen del panel de entidades públicas

Día y horario	Día 1, miércoles, 12 de octubre, 14:25-16:00
Título	Bloque 3: panel de entidades públicas Experiencias con programas e unidades de gestión de seguros agrarios estatales
Ponentes	<ul style="list-style-type: none"> • Valter Bianchini, FAO, Brasil • José Zukowski, Ministerio de Agricultura Familiar y Desarrollo Agrario, Brasil • Paulina Silva, Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP), Ecuador • José María García de Francisco, Entidad Estatal de Seguros Agrarios (ENESA), España • Erik Murillo, Instituto del Seguro Agrario, Bolivia
Mensajes clave	<p>José Zukowski y Valter Bianchini</p> <ul style="list-style-type: none"> • Todos los productos que están en la zonificación agrícola están asegurados, es decir, cincuenta cultivos. • El subsidio al seguro del Estado para los agricultores pequeños es importante. Ningún seguro privado podrá ofrecer condiciones adecuadas para pequeños agricultores sin subsidiarlo. • El programa ha incentivado la cooperación de las provincias y del Estado federado. <p>Paulina Silva</p> <ul style="list-style-type: none"> • Si bien el Estado define el porcentaje del subsidio (60%), la intervención de la empresa privada es fundamental porque pone tasas comerciales sostenibles, ofrece condiciones en tasas deducibles y participa en el proceso de los siniestros. • El seguro ya no es solo para agricultura, sino también para pesca artesanal, entre otros sectores. • El reto es que las empresas aseguradoras brinden productos de calidad. <p>Erik Murillo</p> <ul style="list-style-type: none"> • Como parte de una política pública integral, se han elaborado políticas concretas de redistribución de la tierra y de dotación de agua y tecnología para innovaciones. • Los roles del Estado en este aspecto son, entre otros, garantizar la calidad de los seguros y asumir cúmulos de riesgos en algunos casos. • En todas las etapas del proceso de aseguramiento se tiene estricto control social por parte de la comunidad. • Los retos son: 1) el logro de estrategias integrales que no separen el seguro agrario de los usos y costumbres de las poblaciones originarias; 2) la coparticipación de los gobiernos locales (tercer nivel de gobierno); y 3) el diseño de productos de seguro acordes con la realidad nacional.





SEMINARIO INTERNACIONAL

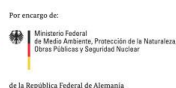
Seguros agrícolas para la inclusión financiera

Avances y retos al 2021

12, 13 Y 14 DE OCTUBRE DE 2016. LIMA, PERÚ

www.agroyriesgo.pe/seminario2016

	<p>José María García de Francisco</p> <ul style="list-style-type: none"> • En España, se tiene un sistema de seguros agrarios singular para Europa y que cuenta con más de 35 años de experiencia. • El aseguramiento es voluntario; lo que es asegurable, no es indemnizable. • Está en la esencia de nuestro sistema asegurar todo lo que es asegurable. • Se da énfasis a la ayuda <i>ex ante</i> frente a la ayuda <i>ex post</i>. • Por cada euro que el agricultor pone de su bolsillo, recibe 13 euros de indemnización. • Es muy importante que no aparezcan actores que quieran cambiar el paradigma drásticamente.
<p>Resumen de las ponencias</p>	<p>José Zukowski</p> <p>En Brasil, hay dos programas de seguro agrícola en el ámbito del Gobierno Federal para situaciones específicas de la agricultura familiar: el Seguro de la Agricultura Familiar (SEAF) y el Garantía Cosecha (Garantía Safra). Ambos son administrados por el propio gobierno, que además coordina una red de organizaciones asociadas para su funcionamiento, subsidia la prima y asume los riesgos.</p> <p>También existe el Programa de Subvención a la Prima del Seguro Rural, dirigido a los medianos y grandes productores de la agricultura comercial. Estos seguros son operados por aseguradoras y reaseguradoras privadas, que ofrecen productos y asumen los riesgos en condiciones de mercado.</p> <p>Garantía Cosecha es un seguro paramétrico para agricultores muy pobres de las regiones semiáridas del nordeste de Brasil que proporciona cobertura para sequía e inundación. Las pérdidas son calculadas con índices obtenidos de inspecciones por muestreo y con datos meteorológicos. El SEAF, por su parte, tiene las características típicas de un seguro agrícola tradicional y opera en todo el país.</p> <p>Existe subvención para el seguro agrícola: en 2016 se tienen 360 mil pólizas para 2.5 millones de hectáreas aseguradas; en Garantía Cosecha hay un millón de productores muy pobres.</p> <p>Las operaciones agrícolas de hasta 300 mil reales deben contar con un seguro público o privado; habiéndose logrado disminuir la morosidad en base a las coberturas de seguros. Existe también un programa de zonificación y calendarios de siembras, lo que ayuda a la gestión de riesgos. La subvención a la prima es un factor para el éxito del seguro y también una condición necesaria.</p> <p>El seguro público para agricultores pequeños es importante por las dificultades que tienen las aseguradoras para trabajar con este sector. Sin embargo, para el gobierno es menos costoso actuar con transferencias que realizar ayudas <i>ex post</i>. El programa tiene actualmente 2.6 millones de agricultores.</p> <p>Con el apoyo del Programa Nacional de Fortalecimiento de la Agricultura Familiar (PRONAF) creció tanto el seguro como la cartera del mismo PRONAF.</p>





El SEAF (cosecha) trabaja a través de cooperativas y asociaciones de productores. Se trata de miles de personas que apoyan al programa en el marco de una acción público-privada.

Valter Bianchini

Existen tres modalidades de seguros en el Programa de Garantía de la Actividad Agropecuaria (PROAGRO) con subvenciones a los seguros agrícolas, las tres vinculadas a un crédito. La agricultura familiar debe tener obligatoriamente el seguro agrario. También existen coberturas para las inversiones agrícolas.

Garantía Cosecha es un microseguro no vinculado al crédito, en el cual existe un número de cuotas en cada municipio. Siendo 1.2 millones de cuotas en la región semiárida. El campesino aporta 2% del valor de la prima y el resto es subsidiado por el municipio, la provincia y el gobierno federal.

El precio del seguro está ligado a su costo. Entonces, por ejemplo, si el precio del producto baja 20%, entonces la tasa del crédito también disminuye en esa proporción. Para financiar dos millones de contratos de seguros, existen 8 mil millones de reales, de los cuales el gobierno cubre el 25%.

La política pública es un bien común y en Brasil existe cooperación entre diversas instituciones que cooperan con el gobierno para el desarrollo de los seguros.

Paulina Silva

El proyecto Agroseguro nació en 2010 y tiene vida útil hasta 2017. Su objetivo es subsidiar la prima de producción agrícola a nivel nacional. Inicialmente se dirigía a cuatro cultivos, que correspondían al 75% de la superficie sembrada; actualmente hay diez cultivos asegurados. Existe una resolución que obliga a todos los clientes agrícolas con crédito a contar con seguro agrícola.

Adicionalmente al seguro, se brinda un kit tecnológico, que otorga por ejemplo la semilla, articulándolo a la cadena de valor.

El rol del Estado en este aspecto es emitir políticas públicas para asegurar a los agricultores.

Actualmente el subsidio es del 60%, sin embargo, la intervención de la empresa privada es fundamental y tiene más relevancia, dado que las instituciones financieras determinan cuáles son los clientes eficientes y productivos y la compañía de seguros ofrece condiciones en tasas y deducibles, lo mismo que las reaseguradoras.

La evaluación y el pago de siniestros es la etapa más importante y crítica de todo el proceso de aseguramiento y la ayuda que GIZ y FAO ofrecen al gobierno de Ecuador es vital.

Se dispone de centros de información y capacitación, donde los productores además pueden realizar su trámite de aseguramiento.

Erik Murillo

El seguro agrario es parte de una política nacional y en esto tenemos cuatro años de experiencia. Los beneficiarios no solo son los agricultores, sino los consumidores, en relación a la seguridad alimentaria.

Además, existen políticas de redistribución de tierras y de saneamiento legal de la propiedad, que son acompañadas con vías de acceso y con un último componente: el proyecto de seguro universal Pachamama, cuyo objetivo es cautelar la seguridad alimentaria a través de mecanismos de transferencia del riesgo considerando la interculturalidad. La institución a cargo es el Instituto del Seguro Agrario (ISA) Pachamama.

Actualmente se trabaja con 63 municipios, 300 mil hectáreas y 160 mil productores cobaturados, lo que equivale al 30% de la agricultura familiar, donde en promedio se tiene 1.5 a 2 ha por familia.

Existen también otros seguros, por ejemplo para ganadería y garantías no convencionales.

El sector público debe dar las condiciones normativas e institucionales para desarrollar el sistema de transferencia. Adicionalmente es necesario realizar trabajos de innovación en seguros.

Los datos disponibles del agro en términos de siniestros no son confiables y pueden estar inflados. En relación a esto, el Estado debe garantizar calidad en el servicio y en algunos casos asumir cúmulos de riesgo. También debe actuar en las zonas más vulnerables en aspectos como capacitación, tecnología, mercado, etc.

En este momento, en Bolivia tenemos apoyo importante de Agroasemex, La Positiva, Agroseguros Brasil y también de la cooperación internacional.

Debemos aprovechar el camino recorrido y las lecciones aprendidas, destacando que el Estado no solo debe tener una labor financiera en relación al costo de primas, por ejemplo, sino una labor social con el objetivo de que el seguro se adapte a las necesidades del sector.

José María García de Francisco

El sector agrario en España es un sector estratégico, primero porque a pesar de que solo el 5% de la PEA se dedica a él, sin embargo este sector gestiona más del 85% de nuestro territorio.

España tiene un seguro agrícola singular dentro de la Unión Europea, el cual lleva 37 años de experiencia. Se empezó con cereales y hoy se tiene casi todos los cultivos asegurados. No se asegura responsabilidad civil ni robos en el sector agro.

En España todos los seguros son de compra voluntaria. El subsidio es del orden del 40%. Cabe aclarar que todos los cultivos que son asegurables no tienen ayuda *ex post* directa ante eventos climáticos que los perjudiquen. Es para eso que existe el seguro.



SEMINARIO INTERNACIONAL

Seguros agrícolas para la inclusión financiera

Avances y retos al 2021

12, 13 Y 14 DE OCTUBRE DE 2016. LIMA, PERÚ

www.agroyriesgo.pe/seminario2016

	<p>La herramienta del seguro agrícola tiene que ser un instrumento que esté en la lista <i>top</i> de los problemas sectoriales. Y si bien existen problemas menores, el sistema de transferencia está consolidado y fortaleciéndose y el agricultor recibe su indemnización en un máximo de 35 días después del siniestro.</p> <p>En promedio, por cada euro que el agricultor paga por la prima del seguro, recibe 13 euros en indemnización: es un beneficio tangible para él.</p> <p>La mayor parte del reaseguro es del consorcio público-privado. Dentro del consorcio existen discusiones y se realizan mejoras técnicas en relación a los productos de seguro y también se elaboran estudios actuariales.</p> <p>ENESA fija las subvenciones y los niveles de contratación.</p>
<p>Resumen de preguntas y respuestas</p>	<p>1. ¿Cómo funciona el seguro de café? ¿Cuáles serían los retos principales de su institución o programa? José Zukowski No existe ninguna diferencia con el seguro de otros cultivos, es similar. El banco local de cada municipio juega un rol muy importante en el manejo y comercialización del seguro. Los retos principales son:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Asegurar recursos presupuestales. • Estimular la vinculación del seguro con el uso de tecnología. • Mejorar la cobertura en algunas áreas del Brasil. <p>2. ¿Cómo ha contribuido la estrategia de políticas oficiales al desarrollo de seguros? ¿Cuáles serían los retos principales de su institución o programa? Paulina Silva Antes, la ayuda <i>ex post</i> del gobierno al sector agrícola era caótica y por ello la creación de una cultura de seguro es importante. El seguro ya no solo es un proyecto de inversión, sino está institucionalizado dentro del gobierno para su sostenibilidad a través de tres direcciones en el MAGAP: alertas tempranas, financiamientos y seguros. Los retos principales son:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fortalecer y perfeccionar los seguros. • Usar tecnología. • Disponer de presupuesto del Estado en épocas de crisis. • Comprometer a las aseguradoras para servicios de calidad y eficientes. <p>3. ¿A qué se debe el éxito de ENESA? ¿Cuáles serían los retos principales de su institución o programa? José María García En el olivar, cultivo emblemático en España, existe el manejo de cosechas veceras (es</p>



Por encargo de:
 Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza, Diversidad Pública y Seguridad Nuclear
 de la República Federal de Alemania





SEMINARIO INTERNACIONAL

Seguros agrícolas para la inclusión financiera

Avances y retos al 2021

12, 13 Y 14 DE OCTUBRE DE 2016. LIMA, PERÚ

www.agroyriesgo.pe/seminario2016

decir, con años malos). Esto se solucionó con la contratación de seguros a dos años. Existen zonas y cultivos muy siniestros, que se deben evaluar y mejorar. Más del 80% de los agricultores tienen seguro. Sin embargo, hay años malos y con alta siniestralidad, como la década de 1980, en la que las aseguradoras casi dejaron el mercado.

En España todos tienen ya una cultura de seguro, incluso la oposición pide mayores coberturas de seguros agrarios y no al contrario.

Los retos principales son:

- Explorar nuevos riesgos de seguros (rentas, ingresos, etc.).
- Ajustar la prima individual (agricultor por agricultor).

4. ¿Cuál es el rol de las comunidades en el ámbito de información? ¿Cuáles serían los retos principales de su institución o programa?

Erik Murillo

En 1969 existía un decreto supremo que creaba el seguro agrícola. Sin embargo, no se implementó.

El rol de las comunidades es protagónico en información a través de cuatro aspectos fundamentales en los que participan:

- Registro previo, para inscribir la intención de siembra.
- Aviso del siniestro.
- Evaluación del siniestro, junto con los municipios.
- Verificación del pago justo de las indemnizaciones.

Además, los gremios de productores aportan en las mejoras de los productos de acuerdo a sus requerimientos específicos.

El 70% de lo recibido por las familias indemnizadas ha servido para la compra de semillas y el alquiler de maquinaria para la siembra; el 30% restante, para el sustento directo familiar.

Los retos principales son:

- No separar el seguro agrario del desarrollo tecnológico.
- Respetar la interculturalidad y la participación de las comunidades.
- Lograr productos de seguros acordes a la realidad de los productores bolivianos.

