



SEMINARIO INTERNACIONAL

Seguros agrícolas para la inclusión financiera

Avances y retos al 2021

12, 13 Y 14 DE OCTUBRE DE 2016. LIMA, PERÚ

www.agroyriesgo.pe/seminario2016

Resumen del panel de información agraria

| | |
|-----------------------|--|
| Día y horario | Día 2, jueves, 13 de octubre, 11:30-12:00 |
| Título | Bloque 5: panel de información agraria Buenas prácticas en la generación y proceso de información agraria para los seguros agrícolas |
| Ponentes | <ul style="list-style-type: none"> • Mercedes Berterretche, Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca, Uruguay • Adriana Basualdo, Ministerio de Agroindustria, Argentina • Eduardo Castro, MINAGRI, Perú |
| Mensajes clave | <p>Mercedes Berterretche</p> <ul style="list-style-type: none"> • El Instituto de Meteorología abrió sus datos como un bien público, con datos abiertos en el marco de la Alianza del Gobierno Abierto. • La meta es unir en una única base de datos toda la información meteorológica. • Hacer la gobernanza de estos sistemas integrados es un reto. • En las nuevas arquitecturas de los sistemas de información para la agricultura, los sistemas de información geográfica (SIG) son el elemento principal e integrador. • Muchas veces no se toma en cuenta que se está entregando diferentes tipos de apoyo a un solo individuo. <p>Adriana Basualdo</p> <ul style="list-style-type: none"> • Argentina no tiene aún una política de datos abiertos, pero no por cuestiones de voluntad, sino por un tema de capacidad y recursos. • El Estado tiene una participación tendiente a cero en el desarrollo de los seguros agropecuarios, que está a cargo de las empresas privadas. Hay tendencias de cambio, aunque el Estado aún no tiene experiencia en el tema. • No se genera información específica para los seguros. • Estamos integrando la información para que sea no solo interesante sino también importante. • El reto próximo en Argentina es que el Estado sea socio de las compañías de seguros. <p>Eduardo Castro</p> <ul style="list-style-type: none"> • Contamos con métodos de recojo diferentes y armonizados. Además, estamos intentando incluir métodos objetivos (probabilísticos). • El sistema de estadísticas agrarias está inmerso en el sistema nacional del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). • Existe un problema de gobernanza entre los gobiernos regionales y el gobierno central. Los primeros no tienen fondos para poder visitar las unidades productivas |





| | |
|--|---|
| | <p>mensualmente.</p> <ul style="list-style-type: none"> • El sector seguros es un usuario que ya tiene demandas concretas; nuestro objetivo es adecuar los métodos para satisfacer esta demanda. • Tratamos de mejorar el sistema con la implementación de dos importantes proyectos de cooperación: 1) un método probabilístico; y 2) registros administrativos. |
| <p>Resumen de las ponencias</p> | <p>Pregunta 1 Sobre el panorama general: ¿qué instituciones existen, qué paisaje institucional es responsable y cómo responde el Estado a la demanda de información?</p> <p>Mercedes Berterretche En Uruguay se tiene el Instituto de Meteorología (INUMET; <http://www.meteorologia.com.uy/>), que ha sufrido cambios importantes en los últimos años porque abrió sus datos como bien público. Actualmente se encuentra en una reforma, en la cual se busca unificar en un solo lugar y sistema toda la base de datos para que esté disponible a los usuarios. Además, hay un proceso de interacción con los diferentes actores del Estado para identificar la demanda de datos. Por otro lado, existe un conjunto de registros: cada sector tiene los suyos, pero se carece de estándares. Si se mejorara en esto, se podría tener un único registro que ayude a proporcionar información que muestre los diferentes apoyos que recibe un mismo individuo. Con ello se focalizaría mejor los programas del Estado. Sobre el nivel de los datos, Uruguay está en un proceso de apertura de datos abiertos para agricultura y alimentación, que es sumamente importante. En América Latina hay varios países que están realizando procesos para abrir sus datos. Es importante que se genere información y ponerla abiertamente a disposición para todo tipo de usuarios.</p> <p>Adriana Basualdo Cuando se habla de información agropecuaria, hay que diferenciar entre información productiva, meteorología y socioeconómica. En Argentina hay distintas instituciones que se encargan de su generación, pero no todas tienen una política de acceso abierto a los datos. Las instituciones de Argentina no tienen infraestructura de datos abiertos y muchas necesitan un apoyo especial para alcanzar estándares. Cada una posee su propia base de datos con su propio sistema, no hay una estandarización. El Estado tiene una participación casi cero en el seguro agropecuario y lo deja por completo a las empresas privadas; pero hay intención de que cambie esta situación. En el Estado muy poca gente conoce el seguro agrario y solo se ha brindado asistencia <i>ex post</i>, por lo tanto, no generará información específica para el seguro.</p> |



Eduardo Castro

En Perú, la Dirección de Estadística Agraria (DEA) del MINAGRI es la oficina responsable de generar la información estadística agropecuaria. Se tiene el Sistema Integrado de Estadística Agraria (SIEA, <<http://siea.minag.gob.pe/siea/>>), que funciona de manera descentralizada con oficinas en las regiones, cuya función es generar y difundir información estadística agraria. Por lo tanto, se produce estadística nacional que proviene de cada una de las regiones.

En el tema agrícola, existen las Evaluaciones Mensuales de la Dinámica Agropecuaria (EMDA) que usan metodología subjetiva, por lo que es difícil medir el error y el grado de confianza. Esta información estadística es mensual y se investigan más de cien cultivos a nivel de distrito político; se publica a nivel regional.

Actualmente se está tratando de incluir métodos objetivos. Esperamos, pues, generar estadísticas por métodos objetivos. Considerando la diversidad agroecología que tiene Perú, no se puede pensar en generar estadística con un solo método, por lo que se propone realizar una mixtura de métodos que garanticen la calidad de la información.

Pregunta 2

¿Qué tecnologías y mecanismos se utiliza para levantar la información y cómo se asegura la calidad?

Mercedes Berterretche

La forma de recabar información es a través de registros de declaraciones juradas. Cada diez años, Uruguay tiene censos agropecuarios, pero se carece de grado de detalle geográfico: la información que se genera es a nivel nacional.

Actualmente también se está utilizando métodos de teledetección con la finalidad de hacer seguimiento al uso del suelo. En este caso se cree que hace falta trabajar de manera integrada.

Existen hoy muchas formas diferentes de obtener información y se requiere utilizar herramientas como Big Data. También es importante el trabajo interinstitucional y tenemos que aprovechar las agencias de gobierno electrónico.

Es importante trabajar a nivel de plataforma interoperable no centralizada: un tipo plataforma de SIG que integre Big Data y Business Intelligence para poder trabajar y brindar información al usuario de forma entendible.

Adriana Basualdo

La generación de información se hace a través de informantes calificados a nivel nacional y la verificación de su calidad mediante la Dirección de Estimaciones Agrícolas con el método de segmentos aleatorios y teledetección, que en la práctica consiste en

tomar un muestreo y verificarlo *in situ*. Con ello se busca que la información se acerque a la realidad.

Para el trabajo con tecnologías de información, como los sensores remotos, se usan distintos métodos. Para este caso, las compañías de seguros han adoptado métodos propios en la generación de su data. Es importante comprender que si bien las nuevas tecnologías de información son una herramienta muy potente que puede estimar variables meteorológicas y agronómicas, esto debe ser acompañado y validado por las mediciones *in situ*. En este caso de ninguna manera se puede abandonar la red de mediciones.

Eduardo Castro

El levantamiento de información actual no se puede hacer por registros, por lo cual se realiza mediante los llamados “informantes calificados”, quienes a través del personal técnico de las oficinas regionales brindan datos de estimaciones de variables agrícolas. Actualmente se usa el SIG para la delimitación de los sectores estadísticos (unidades de recojo de información), pero aún no se tiene un trabajo continuo con sensores remotos.

Creemos que el mayor problema es la gobernanza y lo consideramos como uno de los principales retos a mejorar. Las regiones destinan poco presupuesto a la generación de información estadística, lo que no nos permite cumplir de la mejor manera en todos los ámbitos demandantes. Actualmente, existen los proyectos de mejoramiento de la estadística, en los cuales están previstas actividades y acciones que buscan mejorar la generación y difusión de la información.

El SIEA plantea que se debe comenzar con conocer la demanda de información. Las estadísticas deben ser definidas por el usuario, una de ellas es la identificación del SAC. Es importante tratar de adecuar los métodos para satisfacer las demandas concretas. Finalmente, se debe mencionar que la DEA es parte de la Dirección de Seguimiento y Evaluación de Políticas (DGESEP) y la ley le da el título de autoridad estadística nacional para conducir el proceso de mejoramiento.

Pregunta 3

¿Cuáles son los principales retos al futuro?

Mercedes Berterretche

Se quiere que el productor pueda consultar en un único lugar y con un único identificador toda la información requerida del sector.

Es importante brindar la información teniendo en cuenta la ley y con el mayor detalle posible.

La parte de tecnología es fácil de implementar, pero económicamente es cara. Más que



SEMINARIO INTERNACIONAL

Seguros agrícolas para la inclusión financiera

Avances y retos al 2021

12, 13 Y 14 DE OCTUBRE DE 2016. LIMA, PERÚ

www.agroyriesgo.pe/seminario2016

| | |
|---|---|
| | <p>nada, se necesita cambiar la mentalidad hacia la colaboración interinstitucional.</p> <p>Adriana Basualdo Trabajar en la integración de la información es cuestión de tiempo y de financiamiento; la difusión de la información es un tema más preocupante, porque gran parte de la que se genera no se conoce y divulgarla es un reto. El control de calidad es un tema de información. Otro desafío particularmente grande es que el Estado sea socio de las compañías. Un reto adicional es que la información que se genere sea importante e interesante para el usuario final.</p> <p>Eduardo Castro Estamos en el camino de mejorar el SIEA, para lo cual tenemos dos proyectos en curso: el PIADER (Proyecto de Mejoramiento del Sistema de Información Agraria para el Desarrollo Rural del Perú) y el CAT (Clima, Agro y Transferencia del Riesgo), que conllevan la implementación de encuestas probabilísticas y registros administrativos. Se busca la elaboración de estadísticas por registros administrativos. Esto se iniciará en empresas grandes u organizaciones que tienen fuentes administrativas de información relevantes para el sector. También en cooperación con el proyecto CAT y el MINAGRI-DEA, próximamente se realizará un curso internacional sobre el aprovechamiento de registros administrativos. Es importante saber que si bien se puede tener buenos métodos, cuando no existe gobernabilidad no hay garantía de que funcionarán. Es un problema que hay que afrontar. Si no tenemos apoyo político, todo el mundo usa la información pero pocos invierten en ella. La estadística de calidad cuesta. Si queremos estadísticas con mejor calidad, esto tiene un precio.</p> |
| <p>Resumen de preguntas y respuestas</p> | <p>1. ¿Cómo participan ustedes en proporcionar información útil para el sistema de transferencia del riesgo? Mercedes Berterretche Generando sistemas de alerta y monitoreo. Para ello, se está tratando, por un lado, de mejorar la zonificación de riesgo que se tiene para algunos cultivos y para partes pequeñas del país y, por otro, de generar mapas de riesgo. También se están realizando pilotos para el seguro paramétrico. Primero, se llevaron a cabo con aportes de cooperantes internacionales y con la oficina de políticas del ministerio, luego también con empresas. En tercer lugar, incluiremos a los productores. Lo que se busca al futuro es integrar a todas las partes.</p> <p>2. ¿Qué grado de precisión tienen los datos y qué credibilidad existe por parte de los</p> |





SEMINARIO INTERNACIONAL

Seguros agrícolas para la inclusión financiera

Avances y retos al 2021

12, 13 Y 14 DE OCTUBRE DE 2016. LIMA, PERÚ

www.agroyriesgo.pe/seminario2016

usuarios?

Adriana Basualdo

Los usuarios de la oficina de riesgos agropecuarios son muchos; el grado de credibilidad depende de cada usuario. En general, los datos tienen la mejor calidad posible. No creo que desde el sector se pueda aplicar una diferente metodología, estamos en un buen nivel de calidad de la información.

En Argentina, se ha pasado por épocas oscuras en las que se manipulaban la información.

3. ¿Se emplea datos de teledetección?, ¿cómo está el nivel de la cartografía?

Eduardo Castro

Aún no utilizamos información de teledetección, ni para la construcción de marcos estadísticos, ni para la generación de estadísticas. Pero estamos en camino de utilizarla en el área de cartografía. Sin embargo, se tiene información base cartográfica de todo el país, pero requerimos generar mapas para uso de los técnicos de los sectores estadísticos en el recojo de información.

4. Sobre el método probabilístico, ¿es precisa la metodología que se usa?

Eduardo Castro

Los métodos probabilísticos son más precisos, pero cuestan y tienen limitaciones. Pueden tener buen nivel de confianza, márgenes de error aceptables y un nivel de precisión alto, pero por cuestión de recursos y costos, los países deben optar por otros métodos, como los subjetivos. Estamos apuntando hacia una encuesta probabilística. El Perú ha tenido cinco experiencias de encuestas probabilísticas en las cuales los resultados no han sido los esperados y se considera que en esta oportunidad ello se podrá superar.

5. ¿Quién genera la información climática?

Eduardo Castro

La información meteorológica es competencia del Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología del Perú (SENAMHI). Esta institución está adscrita al sector Ambiente.

Incluso tiene una Dirección General de Agrometeorología, aunque actualmente no se logra registrar o analizar los impactos sobre la producción.

Se está tratando de conversar con esta institución para definir cómo se puede tener pronósticos y también datos sobre el impacto de los eventos en la agricultura. Se tiene información con limitaciones, no está disponible como datos abiertos y los registros meteorológicos no son detallados en el campo.

6. ¿Cómo funciona el servicio de información del seguro agrícola en el sector





SEMINARIO INTERNACIONAL

Seguros agrícolas para la inclusión financiera

Avances y retos al 2021

12, 13 Y 14 DE OCTUBRE DE 2016. LIMA, PERÚ

www.agroyriesgo.pe/seminario2016

cafetalero?

Eduardo Castro

El café se produce en la mitad de los departamentos de Perú. Desde el punto de vista estadístico, un seguro en este sector tendría que buscar que se asocien los agricultores y/o asegurar áreas cafetaleras.

7. ¿Cómo contribuye la encuesta nacional específicamente al sector seguros?

Eduardo Castro

La Encuesta Nacional Agropecuaria es una encuesta de los programas presupuestales y su objetivo está orientado a hacer seguimiento para verificar si han cumplido sus metas. Podría hacerse un programa presupuestal que se oriente al sector seguros.

