

Conclusiones del día martes 16.07.13

Por Martin Rapp

Apertura por Milton von Hesse

El taller internacional fue inaugurado por el señor Milton Von Hesse, Ministro de Agricultura y Riego. Al iniciar su intervención señala que la gestión de riesgo y ACC son considerados políticas transversales y ya forman parte de la ADN de las políticas sectoriales.

El Ministro Von Hesse nos presentó primero una breve descripción del Sector Agrario del Perú. Llamó la atención al hecho de que representa el 8% del PIB pero en este sector trabaja el 25% de la PEA y resaltó el crecimiento exponencial del Sector Agroexportador, que creció de USD 500 a USD 4000 MM.

Entre los múltiples peligros señaló la variabilidad climática: 27 cultivos reportan pérdidas durante 1 campañas agrícolas. El reto para la producción agrícola será que en los próximos 30 años debemos producir mucho más alimentos con menos agua y menor tierra.

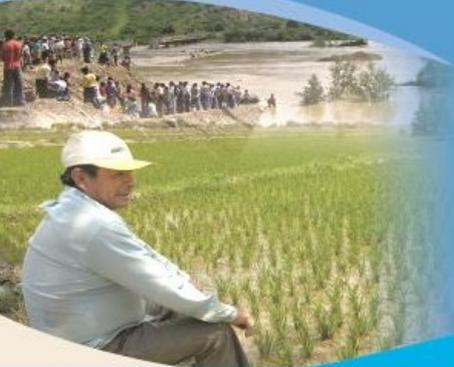
En la segunda parte resumió las políticas del sector agrario frente al CC. El eje de articulación de la política es el agua. El cambio de nombre del ministerio no es casual: El 50% del presupuesto será asignado al riego. Los aspectos centrales de la política del sector son:

1. Llegar con el riego a los pequeños productores: Actualmente, menos que el 30% de los agricultores tienen acceso al riego.
2. El segundo elementos clave de la política es el PLANGRACC, que apunta a reducir la vulnerabilidad e incluye la gestión de riesgo y ACC al trabajo de los formuladores y ejecutores de las políticas.
3. El tercer elemento es la política de Gestión Hídrica.
4. El cuatro el Seguro Agrario Catastrófico. Informó que está funcionando y el Ministerio impulsa su mejoramiento, enfocándose especialmente a la capacitación y comunicación. El esquema en su conjunto se encuentra en revisión, en un proyecto conjunto con la GIZ/BMU.

Finalmente, puntualizó los resultados esperados del Ministerio en torno a la ACC.

Desarrollo de mercados de seguros asociados a fenómenos climáticos

16, 17 Y 18 de Julio del 2013



Julio García

Nos llamó sobre las crecientes pérdidas económicas causadas por desastres naturales en los diferentes países y llamó la atención sobre la subestimación de estas pérdidas. Se refirió a que los procesos de reducción del riesgo de desastres y la ACC no pueden realizarse al margen de los procesos de desarrollo, así como los procesos de desarrollo no pueden excluir la reducción de los riesgos y los impactos del CC si pretenden ser sostenibles y lograr cambios estructurales. Nos dio una cifra importante con relación al impacto en Las Américas: 100 mil millones anuales 2050 - o aproximadamente el 2,2% del PIB de 2010 (\$ 4,6 billón) QUE NO incluye el valor de los daños a la biodiversidad, el cambio en el stock de recursos naturales u otros valores no monetarios (como ciertos servicios de los ecosistemas).

Concluyó que es necesario el reconocimiento de la articulación de vulnerabilidad y pobreza y actuar en consecuencia.

Es necesario fomentar la ciencia, tecnología investigación y educación para el desarrollo.

Problemas ambientales no van a ser solucionados con iniciativas ambientales únicamente.

Finalizó con el llamado de que la reducción del riesgo de desastres y la adaptación deben incluirse explícitamente como objetivos explícitos en planificación y gestión del desarrollo

David Hatch

Comenzó con el relato sobre el prisionero de la guerra de Vietnam que afirmó que su secreto de sobrevivencia fue “no ser optimista”. Este caso nos enseña que es necesario enfrentar la realidad como es, buena o mala.

Compartió algunas observaciones, preocupaciones y también esperanzas.

En las observaciones señaló el gran impacto del CC en el sector agrícola. La forma de enfrentarlo es innovación, productividad y cuidar al pequeño productor.

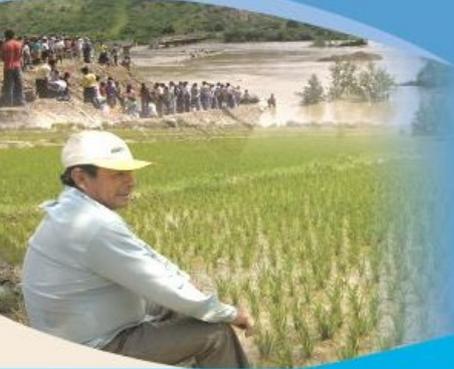
Indicó que muchos organismos y países no entienden bien los seguros agrícolas con su gran complejidad, que con el CC se torna más complejo aún.

Relató que aún no se pueden registrar muchos éxitos en los seguros, hay pocos avances, esfuerzos insuficientes y aún quedan los mayores retos.

Llama a entender que el sector agrícola es fundamental para las economías y señaló como un ejemplo positivo al Brasil.

Desarrollo de mercados de seguros asociados a fenómenos climáticos

16, 17 Y 18 de Julio del 2013



Importante es la vinculación entre los seguros y la gestión de riesgo.

Países que no desarrollan inmediatamente programas con reaseguradores van a fracasar. Los reaseguradores tienen la experiencia que se necesitan.

También expresó algunas esperanzas y recomendó la lectura de publicaciones clave del IICA para las charlas con ministros en el ascensor.

Como conclusiones presentó:

1. No ofrecer productos sin conocer bien la demanda,
2. Los gobiernos deben asumir un liderazgo en el desarrollo de los mercados,
3. El sector privado es fundamental,
4. Deben haber diferentes modelos, según los diferentes segmentos de agricultores.

Fernando Vila

Primero nos ubicó sobre la evolución de los seguros agropecuarios en el Uruguay, dibujando una línea de tiempo desde 1914.

Resaltó el impacto de la desmonopolización sobre la participación del mercado del seguro agrícola.

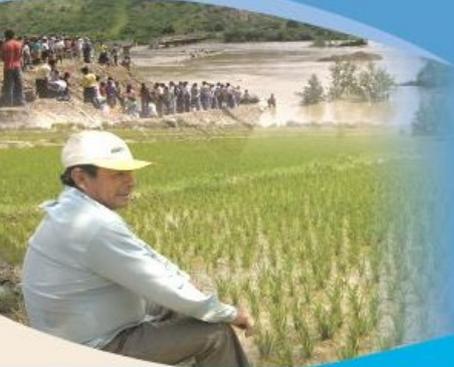
Nos confió la máxima de la industria aseguradora: “todo vacío e información se llena con la prima”.

Destacó la relevancia de la información y señaló como un aspecto importante de avance en el Uruguay es la elaboración de mapas de riesgos para la agricultura.

Presentó brevemente la propuesta de seguros para eventos de sequía en la ganadería del Uruguay, que cuenta con la colaboración del Banco Mundial.

Finalmente, indicó que se ha diseñado un Compendio Digital para la Gestión de Riesgos y Seguros para el Perú que pronto será publicado por la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP. Cuenta con 3 módulos:

1. Gestión de Riesgos
2. Seguro contra los riesgos asociados al CC.
3. Estudios de casos



Preguntas y Respuestas

Julio García

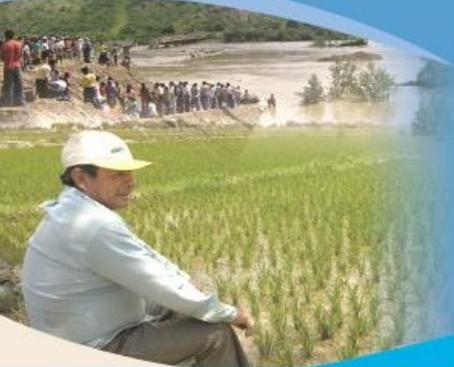
- Pérdidas no económicas
- La estadística mencionada se basa en el levantamiento de la información en el nivel local
- Hay que considerar la reconstrucción después de terremotos para superar déficits (p.ej. habitacional) y encarar los problemas estructurales.
- Entre los países que se pueden reconocer se encuentran Costa Rica, Perú y Argentina.
- Al interior de los organismos y entre ellos, hay que crear puntos de vinculación para lograr una sola política pública, con fines comunes e instrumentos diferenciados.

David Hatch

- Reiteró que los países no conocen bien la importancia de la agricultura: Mientras que la participación en el PIB está alrededor del 7-8%, si tomaríamos toda la cadena, llegaríamos al 25%.
- La rotación de los Ministros en promedio cada 11 meses en AL constituye un gran reto para la política.
- Hay que adaptar buenas prácticas de grandes empresas para los pequeños productores.
- La importancia de las mujeres: 45% de los productores son mujeres, pero a menudo no son dueños de la tierra y así no pueden sacar crédito formal. Se encuentran en un “pozo negro”. Así, el problema tiene su cara “muy social”.
- En EEUU hay 21 productos de seguros, que le hace al mercado bastante complejo y caro.
- Los Gobiernos deben crear unidades para promocionar las empresas y los gobiernos deben crear la confianza de que puedan trabajar 20-30 años.
- Nuevamente destaca el ejemplo del Brasil: Tiene una alta inversión en el sector y programas exitosos como “Hambre 0” incluyen al sector.

Desarrollo de mercados de seguros asociados a fenómenos climáticos

16, 17 Y 18 de Julio del 2013



Fernando Vila

- ¿Cómo se puede revertir el vacío de información: Lo más importante es crear vínculos entre las entidades que generan información, aunque se encuentren en diferentes jerarquías (suelos, hidrología, meteorología...)
- Señaló que en Uruguay muchas estaciones meteorológicas están ligados a las estaciones ferroviarias.

José Manuel Terrazas

Relató la historia del seguro en México de los últimos 70 años, dónde el rol del Estado fue elemental.

Resaltó la reforma del sector el año 1990, con la creación de AGROASEMEX. A partir de este momento, se creó un nuevo modelo de protección con bases técnicas y un marco jurídico que abrió la participación de las compañías privadas, creando una plataforma técnica.

La orientación a la demanda permitió comenzar a crear cultura, con capacitación y la transferencia de tecnología.

Destacó la importancia de la transferencia del riesgo a nivel internacional, a través de las reaseguradoras. La falta de este aspecto fue una de las causas del fracaso del modelo anterior.

El 2001, AGROASEMEX salió del 1er piso y se convirtió en reasegurador y agencia de fomento, transfiriendo tecnología al mercado. El resultado es el crecimiento de 2 MM de has en 2007 a 2,5 MM de has en 2012.

Para la diferencia con los 20MM de has totales, se trabajan con Unidades de Riesgo, que trabaja con procesos técnicos: Percepción remota, índices de vegetación, curvas de crecimiento.

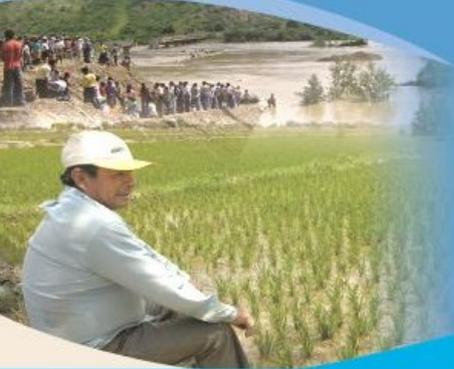
El resultado es que en 2013, entre el Gobierno y los Privados llegamos a 12 MM de hectáreas cubiertas.

Las conclusiones son:

1. El rol del Estado es fundamental.
2. Debe organizar una coexistencia entre las entidades públicas y las compañías privadas
3. El Estado debe asistir a las zonas que no interesan a los privados.

Desarrollo de mercados de seguros asociados a fenómenos climáticos

16, 17 Y 18 de Julio del 2013



4. El Estado es responsable de fomentar los instrumentos, como p.ej. los Fondos de Aseguramiento.
5. El Estado debe vigilar el impacto de los subsidios y ajustar constantemente su aplicación.

Cecilia Tondelli

Comenzó señalando el potencial agrícola de Bolivia: 20 MM de hectáreas. En uso están 1,3 MM de hectáreas.

Explicó qué es la Fundación PROFIN a través de su mapa estratégico, que incluye las perspectivas social, financiera y de clientes.

Un aporte de la Fundación es contribuir a la regulación, puesto que los productos no están incluidos en el código de comercio ni cuentan con una regulación específica.

Señaló a detalle los pasos del proceso de diseño de los productos.

La fundación trabaja actualmente con 4 modelos:

1. Un índice de rendimiento para el cultivo de la Papa.
2. Un seguro de daños para la Vid.
3. Un producto mixto, con un índice de daños y rendimientos para el durazno.
4. Un microseguro compuesto.

Indicó que a menudo el productor no sabe cómo va a funcionar un producto de seguro ni lo que es el riesgo, por lo tanto, de allí sale la importancia de la comunicación y educación.

Advirtió sobre la importancia de la diferencia de género: Los hombres migran y las mujeres se hacen cargo.

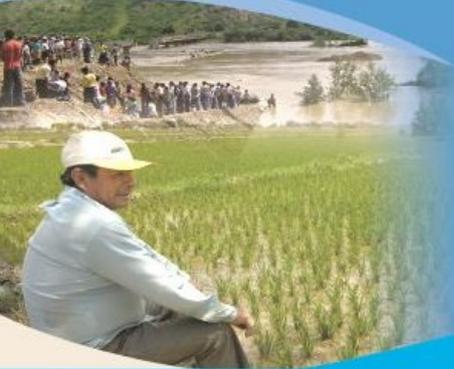
Señaló que la zona dónde se ha trabajado con mayor intensidad es Tarija. Allá se encuentra una gran variedad de pisos ecológicos, lo que permite considerar la gran diversidad de condiciones en el desarrollo de los productos.

La Fundación trabaja en la creación de alianzas público privado, considerando las condiciones creadas por las nuevas políticas estatales, que incluyen subvenciones de primas, índices de vulnerabilidad y la implementación de programas de seguro agrario en 115 municipios.

Finalmente, mencionó que 5 de 7 entidades aseguradores han conformado un pool.

Desarrollo de mercados de seguros asociados a fenómenos climáticos

16, 17 Y 18 de Julio del 2013



Steve Boucher

Nos relató su historia personal en Piura, haciéndonos comprender como encontró este tema.

Aclarando los conceptos, precisó las 2 clases de seguros

- El convencional
- El indexado.

Y nos señala que hay experiencias muy diversas en AL, representadas por dos países:

- Argentina (1 siglo de desarrollo de seguros con millones de has aseguradas).
- Ecuador y Perú: El desarrollo de los mercados de seguros agrícolas es reciente, están evaluando el camino entre las diversas opciones.

Presentó un breve panorama de las condiciones del Ecuador:

- El Gobierno promovió el seguro convencional, lo que permite evaluar varios años de experiencia
- Para la opción del seguro indexado, se debe hacer una evaluación ex – ante

El 2010, el GOB tomó la iniciativa para incluir los sectores de pequeños productores y trabajar con los privados para llevar el seguro convencional a ellos. Subsidia el 60% de las primas y creó una unidad de seguro agrícola dentro del Ministerio.

Se registró una evolución, llegando a USD 3 MM de primas y 2MM de indemnizaciones pagadas.

Los cultivos más importantes en contratos son maíz y arroz.

Para la evaluación ex – ante de los seguros indexados se utilizó la figura de “contrato sombra indexado”, que simula cómo hubiera sido si está política indexado hubiese existido.

Nos presentó un análisis de las ventajas y desventajas de ambas opciones.

Las principales desventajas del convencional son:

- Si hay muchos pequeños productores, los costos de transacción son altos.
- Riesgo moral.

Las principales desventajas del indexado son:

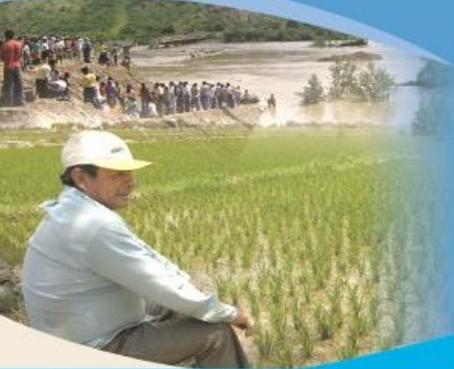
- Poco conocimiento complica la demanda.

Nos presentó un nuevo enfoque: Basis Risk e informó sobre los primeros resultados obtenidos con este enfoque.

Las lecciones aprendidas son:

Desarrollo de mercados de seguros asociados a fenómenos climáticos

16, 17 Y 18 de Julio del 2013



1. La capacitación es muy importante en ambas opciones.
2. Procesamiento eficiente de reclamos requiere de mucha capacidad instalada (personal).
3. El indexado podría ser una alternativa: Hay resultados iniciales alentadores
4. El diseño es crítico: debe Resultar en un bajo nivel de falla de contrato.

Gustavo Cerdeña

La Positiva es la única compañía que tiene un seguro indexado para el FES.

Nos enseñó la pirámide de los segmentos que atiende la empresa y resaltó que es muy activa en el seguro agrícola convencional.

Señaló los 3 grandes productos que tiene La Positiva:

1. El seguro agrícola catastrófico: Escucharon al Gobierno, recibieron apoyo de México y hoy están en 7 regiones. Incluye las plagas y es 100% subsidiado por el Fondo del MAyR. Atendió 147.000 productores. Un efecto adicional es la bancarización.
2. Seguro Agrícola Comercial: Es nuevo, un producto para los que acceden al crédito agrícola, cubre todos los cultivos y se localiza principalmente en las zonas cubiertas por entidades financieras. Es un producto simple.
3. Seguro Indexado contra FEN: El índice es la temperatura de la superficie del mar. Es el primero y hasta ahora único seguro del Mundo que cubre el FEN. Está estructurado como seguro de contingencia. Los datos para el índice provienen de la NOAA, que cuenta con una alta confiabilidad. Su base es la correlación entre las lluvias extremas en determinadas épocas con la temperatura del mar (1983 y 1998). Si la temperatura pasa los 25 grados, se paga.

La Positiva desarrolla también otros seguros innovadores, como el seguro agrícola indexado en base a la data de estaciones meteorológicas.

Resaltó la importancia del ente regulador en la definición e introducción de nuevos productos.

Sus conclusiones fueron:

1. Es importante trabajar en la creación de una cultura de seguros.
2. Subsidios a primas para la población de extrema pobreza son necesarias.
3. Se requiere de estadísticas del rendimiento individual por productor.
4. Se requiere de información sobre los efectos del clima en los cultivos.