



TALLER INTERNACIONAL

Desarrollo de mercados de seguros asociados a fenómenos climáticos

16, 17 y 18 de julio de 2013

Lima - Perú

Desafíos para el Fomento de la Oferta de Seguros Agrícolas en América Latina y El Caribe

David C. Hatch
IICA Representative in the United States



TALLER INTERNACIONAL

Desarrollo de mercados de seguros asociados a fenómenos climáticos

Seguros agrícolas actuales

- Interés generado por los desastres naturales mas frecuentes: cambio climático y a la variabilidad climática
- No muy integrada al tema de gestión de riesgos
- El seguro agrícola tiene alta complejidad
- Enfoque en índices climáticos
- Interés de parte de muchos países con poco conocimiento
- Uso de nuevas tecnologías de información y comunicación (imágenes satelitales, GPS, Internet, etc.)
- Reaseguradores tienen modelos distintos
- Resultado final: Éxitos son pocos



TALLER INTERNACIONAL

Desarrollo de mercados de seguros asociados a fenómenos climáticos

Situación actual

Región Norte



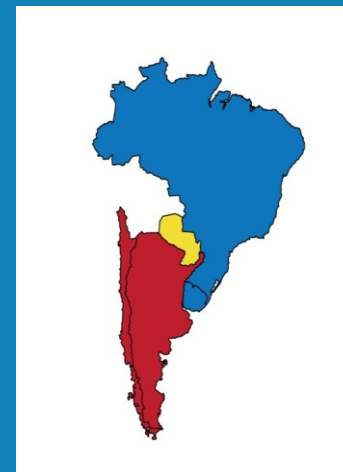
Región Central



Región Andina



Región Sur



Categorías:

- ☐ Ningún tipo de seguros en el país
- ☒ Un tipo de seguros en el país
- ☒ Dos tipos de seguros en el país
- ☒ Tres tipos de seguros en el país
- ☒ Cuatro tipos de seguros en el país



TALLER INTERNACIONAL

Desarrollo de mercados de seguros asociados a fenómenos climáticos

Observaciones claves

- Sin la gestión efectiva de riesgos climáticos, la reducción de la pobreza no se producirá. El seguro es un instrumento esencial (no el primero) para la gestión de los riesgos
- La ayuda por desastre es una herramienta política que ha demostrado ser costosa y mal administrada
- Sin préstamos el crecimiento económico en el sector de la agricultura será marginal como máximo
- Las instituciones de financiación como el Banco Mundial o el Banco Interamericano del Desarrollo responden a las peticiones de los países. Su cartera de préstamos a la agricultura ha disminuido de manera constante de aproximadamente el 30% en los años 80s a el +/-6% aproximado al día de hoy
- Esto refleja la visión errónea de muchos países que consideran que la agricultura no es un componente importante o estratégico de su economía
- La crisis de seguridad alimentaria ha llamado la atención de los gobiernos, pero se ha visto ensombrecido por la desaceleración económica más amplia ... pero la crisis continúa



TALLER INTERNACIONAL

Desarrollo de mercados de seguros asociados a fenómenos climáticos

La política del gobierno

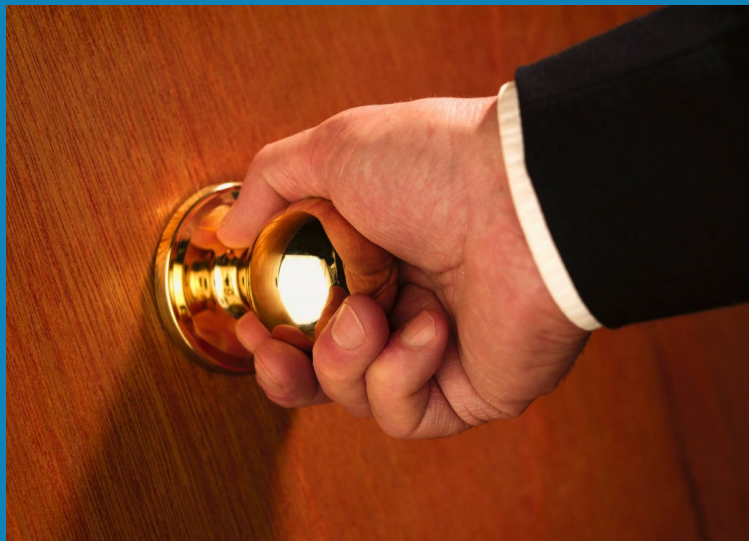
- Convicción de que el seguro agropecuario es fundamental para la prosperidad económica, seguridad alimentaria, la reducción de la pobreza y estabilidad civil. Forma parte de la gestión de riesgo nacional
- Reconocimiento fundamental que los pequeños y medianos productores son clave para lograr seguridad alimentaria y vencer el hambre
- Darse cuenta que los recursos naturales constituyen una ventaja estratégica en el mercado global y merece mucho cuidado e inversión
- Entendimiento que el valor de la cadena entera de agrícola constituye a menos que 20% de la economía de un países-otros entre 30%-70+%.
- El cambio climático afecta la agricultura: adaptar y minimizar



TALLER INTERNACIONAL

Desarrollo de mercados de seguros asociados a fenómenos climáticos

¿Abrir o cerrar la puerta de seguros?





TALLER INTERNACIONAL

Desarrollo de mercados de seguros asociados a fenómenos climáticos

El Reasegurador

- **Tiene capacidad técnica**
 1. Preparación de perfiles de riesgo
 2. Capacitar el gobierno/asegurador
 3. Programar sistemas de gestión de riesgo
 4. Medir el riesgo (ej. estudios actuarios)
- **Tiene capacidad financiera**
 1. Tomar riesgo que el gobierno/asegurador no puede/quiere
 2. Capacitar el gobierno
- **Diseña un programa catastrófico**
 1. Identificar tipos de cobertura
 2. Identificar “triggers”
 3. Programar niveles de participación y socios
 4. Formalizar porcentajes de participación por nivel



TALLER INTERNACIONAL

Desarrollo de mercados de seguros asociados a fenómenos climáticos




Los seguros agropecuarios en las Américas:



David C. Hatch
Marcelo Núñez
Fernando Vila
Kervin Stephenson

Un instrumento para la gestión del riesgo

Publicación del IICA No. 1

Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura

ÍNDICE

Agradecimientos	VII
Presentación	IX
I. Introducción	1
1.1. Gestión del riesgo en la agricultura	1
1.2. Importancia de la gestión del riesgo para la agricultura y la vida rural de las Américas	2
1.3. Obstáculos para la provisión efectiva de seguros agropecuarios	4
II. Los seguros agropecuarios	7
2.1. Los seguros agropecuarios como un instrumento de transferencia de riesgos	7
2.2. El índice de siniestralidad: un indicador relevante de la actividad aseguradora agraria	9
2.3. El cambio climático	9
2.4. El desarrollo del mercado de seguros agropecuarios y tipos de seguros	11
2.5. El papel de los actores públicos y privados	13
2.6. La información: sustento indispensable de los sistemas de seguros agropecuarios	15
III. El mercado de los seguros agropecuarios en las Américas	17
3.1. Contexto general en América Latina y el Caribe	17
3.2. Región Sur	20
3.3. Región Norte	37
3.4. Región Andina	47
3.5. Región Central	58
3.6. Región Caribe	68
IV. Comentarios finales	89
4.1. Lecciones aprendidas	89
4.2. Algunas sugerencias para el desarrollo de los sistemas de gestión de riesgos en la agricultura	92

III

<http://repiica.iica.int/docs/B2996e/B2996e.pdf>



TALLER INTERNACIONAL

Desarrollo de mercados de seguros asociados a fenómenos climáticos

Alinear la oferta según la demanda

Demanda

- Involucrar los productores por nivel-segmentos del mercado
- Educar los productores de los conceptos de seguros y las ventajas

Riesgo

- Preparar la base de datos
- Preparar el perfil de riesgo del país
- Medir el riesgo

Oferta

- Preparar ofertas que responden a la demanda no visa versa
- Involucrar los aseguradores y reaseguradores
- Establecer leyes y reglamentos que corresponden a la demanda y riesgo



TALLER INTERNACIONAL

Desarrollo de mercados de seguros asociados a fenómenos climáticos



Elaboración de programas de seguros agrícolas exitosos y sostenibles

Conceptos fundamentales y pasos iniciales

David Hatch, Miguel García y Marcelo Nuñez¹



El propósito del presente documento consiste en brindar a los gobiernos una breve reseña sobre los seguros agrícolas y los conceptos importantes que se deberían aplicar cuando se formulan programas de seguros agrícolas. Cuando los programas tienen éxito, lo más frecuente es que se deba a la correcta aplicación de ciertos conceptos subyacentes. Los seguros pueden jugar un gran papel al gestionar muchos aspectos del riesgo agrícola; sin embargo, no constituyen la solución a todos los riesgos.

Para determinar el papel correcto de los seguros se requiere llevar a cabo un análisis y proceder con cuidado.

El objetivo del presente documento es delinear los conceptos esenciales para el éxito en la elaboración de programas de seguros agrícolas. Seguir estos principios aumenta enormemente la probabilidad de alcanzar el éxito y ayuda a garantizar que se utilicen los escasos recursos financieros y humanos de manera prudente para lidiar con los desastres naturales cada vez más frecuentes y cada vez más catastróficos.

¹ Deseamos agradecer los valiosos aportes de María José Pro González, ENESA; Diego Arias, Banco Mundial; y Jean-Marc Lafranco, FADGI; así como de Margarita Cruz Fernández, Juan Carlos Cuevas García y Elsa Sánchez Eliz, los tres de AGROSEGURO.

Para más información por favor comuníquese con:
David C. Hatch: david.hatch@iica.int, Marcelo Nuñez: marcelo.nunez@iica.int y Miguel García: miguel.garcia@iica.int

Publicación del IICA No. 2

I. Conceptos

1. Pensar a largo plazo: los seguros necesitan años para desarrollarse correctamente
2. Conocer los riesgos
3. Los seguros deben complementar otras medidas de mitigación de riesgos
4. Sin demanda no hay ningún programa
5. Se debe hacer participar continuamente a varios ministerios
6. Leyes, reglamentos y políticas trascienden la política
7. Incluir temprano a las reaseguradores
8. Ningún producto individual de seguros es una panacea
9. El diablo está en los detalles
10. La colaboración entre el gobierno y el sector privado fortalece el programa
11. Desarrollar pericia técnica en el gobierno
12. Ser autocríticos: constante evaluación e implementación de buenas prácticas
13. La tortuga gana la carrera

II. Primeros pasos críticos

1. Aprende sobre el mundo de los seguros agrícolas
2. Crear un grupo de desarrollo que incluya el gobierno, las organizaciones internacionales y los productores
3. Involucrar al grupo correcto peritos externos
4. Crear el perfil de riesgo del país
5. Crear la base de datos de información
6. Cefirse a los 13 conceptos



TALLER INTERNACIONAL

Desarrollo de mercados de seguros asociados a fenómenos climáticos

Lecciones aprendidas

- El gobierno toma el liderazgo
- Entender la diferencia entre fondos de emergencia y seguros
- La necesidad de analizar y medir el perfil de riesgo del país
- Diseñar seguros según la demanda y el perfil de riesgo
- Necesidad de contar con un marco legal de largo plazo
- Participación del estado como reasegurador
- Participación del productor en pagar parte de la prima
- El subsidio es un asunto estratégico y sensible
- El modelo de co-participación público y privado con un diseño de gestión general de riesgos antes de ofrecer coberturas
- Fijar responsabilidades del gobierno, el sector privado, los agricultores y los bancos
- La necesidad del conocimiento técnico de todos los socios
- **Pregunta final: Es el instrumento o su diseño?**