

TALLER

Alcances del Sistema de Transferencia del Riesgo en el Sector Agricultura en Perú

03 y 04 de Julio de 2014

ANTECEDENTES

Las sequías, inundaciones y fluctuaciones inusuales de temperaturas, relacionadas con el cambio climático, se observan cada vez con mayor frecuencia. Los desastres debidos a fenómenos climáticos extremos (tormentas, etc.) han aumentado claramente en los últimos diez años. Los fenómenos climáticos incrementan la vulnerabilidad del sector agrícola, amenazan su desarrollo dinámico y dificultan la reducción sostenible del alto porcentaje de pobreza en las zonas rurales (actualmente del 60%). Las medidas de gestión del riesgo implementadas a la fecha sólo han logrado reducir limitadamente el riesgo relacionado con los fenómenos climáticos extremos. Ello genera una demanda de mecanismos de transferencia de riesgos. Sin embargo, hasta ahora existen sólo unos pocos instrumentos de este tipo para la reducción de daños vinculados con el clima en el sector agrícola. En el marco del proyecto del BMU-IKI “Seguros para la adaptación al cambio climático” se desarrolló entre 2010 y 2013 un seguro basado en índices para fenómenos climáticos extremos como el fenómeno El Niño. Por otro lado, desde 2009 el Estado peruano ofrece el Seguro Agrícola Catastrófico (SAC) para pequeños campesinos (a nivel de subsistencia). Si bien el sector financiero se interesa crecientemente por el ámbito rural y se ha modernizado el marco regulatorio, el mercado hasta ahora ofrece una gama insuficiente de servicios financieros y de seguros.

Los principales motivos para la presente falla del mercado son, por un lado, los altos costos para las empresas de seguros. Estos costos se derivan de la falta de información sobre riesgos climáticos y producción agropecuaria, dado que los datos existentes no se han recopilado según métodos estandarizados y son poco confiables. Por otro lado, el Estado hasta la fecha sólo mantiene un fondo de garantía para el “seguro agrícola catastrófico”, cuya cobertura y efecto son limitados. De esta forma, el Perú no cuenta actualmente ni con una política consistente de seguros agrícolas, ni con un sistema integral de transferencia de riesgos que abarque todo el sector agrícola (producción agrícola pequeña, mediana y grande). El sector estatal (Ministerio de Agricultura y Riego - Ministerio de Economía y Finanzas) y el sector de banca y seguros, al igual que los usuarios potenciales, manifiestan que es necesario contar con un sistema de este tipo.

La meta del proyecto Clima, Agro y Transferencia del riesgo - CAT es la creación de un sistema de transferencia del riesgo sostenible (STRS) generado y financiado por el Estado y el sector privado, así como crear una unidad gestora para administrar el sistema de transferencia. Para ello se crearán las condiciones institucionales necesarias, un sistema de información y las capacidades correspondientes para la gestión y la supervisión de tal sistema de transferencia del riesgo. Para

lograr este propósito se requiere definir los alcances para el sistema de transferencia del riesgo sostenible que es generado, gestionado y financiado por el Estado y el sector privado.

OBJETIVO DEL TALLER

El objetivo del Taller es discutir y analizar los alcances de un sistema de transferencia del riesgo para el sector agricultura en el Perú a partir del intercambio de los diferentes actores involucrados.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Conocer el funcionamiento de sistemas de transferencia del riesgo en otros países.
- Discutir el diseño y los alcances de un sistema de transferencia del riesgo sostenible (STRS).
- Determinar los roles y las funciones de cada uno de los actores del sector público y privado en el marco del sistema de transferencia del riesgo.
- Discutir el marco normativo para seguros agrícolas en el Perú.
- Discutir el financiamiento y el modelo de negocio del sistema de transferencia en el Perú.

RESULTADOS ESPERADOS

- Lineamientos para un sistema de transferencia del riesgo ante fenómenos climáticos en el sector agricultura con opciones de gestión pública, privada y asociación público-privada.
- Lineamientos de roles y funciones de los actores del sector público y privado que conformaran el sistema de transferencia del riesgo.
- Lineamientos para un marco normativo de seguros agrícolas en el Perú.
- Lineamientos de financiamiento y el modelo de negocio del sistema de transferencia.

LUGAR Y FECHA

Local: Centro de Formación de la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP

Avenida Prescott 160, San Isidro, Lima, Perú

Fecha: 03 y 04 de Julio 2014

Hora: 09:00am a 6:00pm

METODOLOGÍA

I. Conferencias de expertos

Las conferencias de expertos tienen por objetivo guiar, asesorar y proveer insumos a los actores peruanos involucrados en el diseño y creación de un sistema de transferencia del riesgo para el sector agricultura.

Los expertos presentarán su experiencia en la creación de un sistema de seguros para el sector agricultura en sus contextos respectivos. Las propuestas de los expertos sirven como espacios de asesoría, guiar el proceso de diseño del sistema de transferencia en el Perú y proveerán a los actores con un inventario de soluciones prácticas.

II Mesas redondas de discusión

Los participantes provenientes de los diferentes sectores se reunirán para discutir sobre los alcances del sistema de transferencia del riesgo y los roles y funciones de cada uno de los actores. También se discutirá sobre el diseño de la unidad gestora del sistema de transferencia del riesgo, sus funciones y los roles, personería jurídica y los esquemas contractuales que permitan el desarrollo de una alianza público privada para el STRS. Los expertos guiarán, asesorarán y proveerán insumos y recomendaciones a los actores peruanos involucrados en el diseño y creación de un sistema de transferencia del riesgo para el sector agricultura.

Los Bloques Temáticos del Taller son:

1. Modelos de sistemas públicos, privados y de asociación público privada
2. Roles y funciones de los actores públicos y privados
3. Marco normativo
4. Financiamiento y modelo de negocio

PROGRAMA

Día 1 - 03 de Julio 2014	
08:30 a 09:00 Recepción e inscripción	
08:45 a 09:00 Inauguración del Taller – Cesar Sotomayor Calderón, Viceministro de Políticas Agrarias	
09:00 a 09:10 Presentación de los objetivos y resultados esperados del Taller	
09:10 a 09:20 Presentación de los Participantes	
09:20 a 11:00 Bloque 1: Modelos de sistemas de seguros públicos, privados y en asociación público privada	09:20 a 09:35 Presentación del modelo público-privado de seguros agrarios en España – Gonzalo Eiriz, ENESA 09:35 a 09:50 Presentación del modelo público-privado de seguros agrarios en España, Juan Carlos Cuevas, Agroseguro 09:50 a 10:05 Presentación del modelo público de seguros agrarios en México – Victor Celaya, SAGARPA 10:05 a 10:20 Presentación del modelo público de seguros agrarios en México - Manuel Terrazas, AGROASEMEX 10:20 a 10:35 Lecciones aprendidas con el Seguro Agrícola Catastrófico (SAC) en el Perú – Gustavo Torrejón, MINAGRI 10:35 a 10:50 Lecciones Aprendidas con el desarrollo de seguros rurales en el Perú - Lourdes del Carpio, La Positiva Seguros
11:00 a 11:30 Receso	
11:30 a 13:00 Mesa redonda de discusión 1 ¿Cuál debe ser el modelo para un sistema de transferencia del riesgo en el Perú?	11:30 a 11:45 Propuesta de un modelo público- privado para el sistema de transferencia del riesgo en el Perú – Philine Oft, Proyecto CAT, GIZ <ul style="list-style-type: none"> • ¿Qué tipo de sistema se quiere implementar en el Perú? • ¿Cuál es la estructura del sistema de transferencia del riesgo? 12:55 a 13:00 Lineamientos para un modelo de sistema de transferencia del riesgo - Presenta los resultados de la discusión, Gonzalo Eiriz, ENESA
13:00 a 14:30 Almuerzo	
14:30 – 16:00 Bloque 2: Roles y funciones ¿Qué, cuándo y quién hace?	14:30 a 14:45 Roles y funciones de los actores del sistema de seguros agrarios en España – Gonzalo Eiriz, ENESA 14:45 a 15:00 Roles y funciones de los actores del sistema de seguros agrarios en España - Juan Carlos Cuevas, Agroseguro 15:00 a 15:15 Roles y funciones de los actores del sistema de seguros agrarios en México – Victor Celaya, SAGARPA 15:15 – 15:30 Roles y funciones de los actores del sistema de seguros agrarios en México - Manuel Terrazas, AGROASEMEX
16:00 a 16:30 Receso	
16:30 – 18:00 Mesa redonda de discusión 2 Discusión sobre los roles y funciones de los actores públicos y privados	16:30 a 16:40 Roles y funciones de los actores públicos y privados del sistema de transferencia del riesgo en el Perú – Philine Oft, Proyecto CAT, GIZ <ul style="list-style-type: none"> • ¿Las organizaciones ya tienen claro su rol en el sistema de transferencia del riesgo? • ¿Cuáles es la función que debe cumplir para poder realizar su rol en el sistema de transferencia del riesgo integrado? 17:40 – 17:45 Lineamientos de los roles y funciones de los actores del sistema de transferencia - Presenta los resultados de la discusión, Victor Celaya, SAGARPA
18:00 Cierre	

18:30 Cena de Bienvenida en el Hotel Atton, Jorge Basadre 595, San Isidro

Palabras de bienvenida – Cesar Sotomayor Calderón, Viceministro de Políticas Agrarias

Palabras del Sr. Armando Cáceres, Asesor de la Alta Dirección, Superintendencia de Banca, Seguros y AFP

Palabras del Sr. Alberto Aquino, Asesor Principal, Proyecto CAT, GIZ

Día 2 - 04 de Julio 2014

08:30 a 09:00 Recepción de participantes

09:00 a 11:00

Bloque 3: **Marco normativo**
para el seguro agrícola

09:15 a 09:30 Presentación sobre el marco de seguros en general y la ley de seguros agrarios en España - Gonzalo Eiriz, ENESA

09:30 a 09:45 Presentación del marco normativo en México - Victor Celaya, SAGARPA

09:45 a 10:00 Presentación del marco normativo peruano para el FOGASA y el seguro agropecuario - Gustavo Torrejón, MINAGRI

11:00 a 11:30 Receso

11:30 a 13:00 Panel de expertos

¿Cuál debe ser el marco normativo para el Perú?

- ¿Es necesaria una ley específica para los seguros agrícolas y como se trata normativamente el tema de las subvenciones?
- ¿Cuáles son los desafíos para sacar una nueva ley: político, técnico, tiempo?
- ¿Qué podemos hacer utilizando los espacios de maniobra del marco actual?

12:55 a 13:00 **Lineamientos para un marco normativo de seguros agrícolas en el Perú - Presenta los resultados de la discusión, Carla Chiappe, SBS**

13:00 a 14:30 Almuerzo

14:30 a 16:00

Bloque 4: **Financiamiento y modelo de negocio** del sistema de transferencia del riesgo

14:30 a 14:45 Presentación sobre el esquema de subvenciones y reaseguro del estado en España– Gonzalo Eiriz, ENESA

14:45 a 15:00 Funcionamiento y financiamiento de la unidad gestora Agroseguro – Juan Carlos Cuevas, Agroseguro

15:00 a 15:15 Presentación sobre el esquema de subvenciones y reaseguro del estado en México – Victor Celaya, SAGARPA

15:15 a 15:30 Presentación sobre el esquema de subvenciones y reaseguro del estado en México - Manuel Terrazas, AGROASEMEX

15:30 a 15:45 Presentación sobre la visión del sistema de transferencia y su evolución en el tiempo - Gustavo Torrejón, MINAGRI

15:45 a 16:00 Presentación sobre el modelo de negocio de seguros agrícolas desde la perspectiva del sector privado – Lourdes del Carpio, La Positiva Seguros

16:00 a 16:30 Receso

16:30 a 17:30

Panel de expertos sobre **Financiamiento y modelo de negocio** para el sistema de transferencia del riesgo

- ¿A dónde queremos llegar y cuáles son los pasos y el tiempo necesario?
- ¿Qué recursos se necesitan para su financiamiento y de qué fuente?

17:30 – 17:45 Lineamientos para el modelo de negocio del sistema de transferencia - Presenta los resultados de la discusión, Juan Carlos Cuevas, Agroseguro

17:45 a 18:00 **Conclusiones y Próximos pasos**

- Conclusiones y próximos pasos - Philine Oft, GIZ y Gustavo Torrejón, MINAGRI

18:00 a 18:10 Clausura del Evento – Carla Chiappe, Intendente de Supervisión de Reaseguros, Superintendencia de Banca, Seguros y AFP y Alberto Aquino, GIZ