



Factores de éxito para la creación de un sistema de transferencia de riesgos agropecuarios en el Perú

Taller de actores del sector público - Lima, 10 de octubre de 2012

Dr. Joachim Herbold

giz

Munich RE 

-
1. Consideraciones preliminares
 2. Factores de éxito
 - Compromiso político
 - Marco institucional
 - Marco organizativo
 3. Fases y pasos de desarrollo
 4. Resumen



Exposición
del sector agrario
a riesgos climáticos /
Siniestros ocurridos



Demanda
de soluciones de
transferencia de riesgos

por parte de

- agricultores
- sector bancario



Consideraciones preliminares
La decisión política clave:



¿Qué sistema de transferencia de riesgos agrarios es el más apto para el Perú?





	Ex post	Ex ante
Mecanismo	Pagos extraordinarios del Estado en caso de catástrofes, ocasionalmente, sin reglas	Reglas de indemnizaciones en caso de catástrofes de carácter legal y válido
Formas	• Pago directo • Crédito extraordinario • Prórroga impuestos	○ Sistemas del seguro agrario ○ Fondos: apto para cubrir las epizootias, pero no apto para la producción de cosechas ○ Fondo combinado con seguro agrario



Soluciones de transferencia del riesgo ex post versus soluciones ex ante



	Ex post	Ex ante
Ventajas	• Instrumento flexible para el gobierno, aplicable según los requisitos políticos (p. ej. elecciones) • No se precisa ningún desarrollo de sistemas ni una planificación a largo plazo	• Pretensión legal a indemnizaciones • Garantía para préstamos • Instrumento válido para gestión de riesgo



Soluciones de transferencia del riesgo ex post versus soluciones ex ante



	Ex post	Ex ante
Desventajas	• Tienen preferencia los planteamientos políticos, los requisitos técnicos y financieros son secundarios • No hay peritaciones de siniestros; por ello, la regla es una sub- o una sobrecompensación • Se requiere un presupuesto suplementario	• Se deben prever los medios financieros en el presupuesto • Se requiere un amplio sistema con la involucración de todos los actores importantes

¿Qué sistema de transferencia de riesgos agrarios?

giz

Munich RE



Soluciones de transferencia del riesgo ex post versus soluciones ex ante



	Ex post	Ex ante
Estado actual en Perú	¿La norma?	Solamente disponible para sectores particulares (p.ej. „seguro catastrófico“)



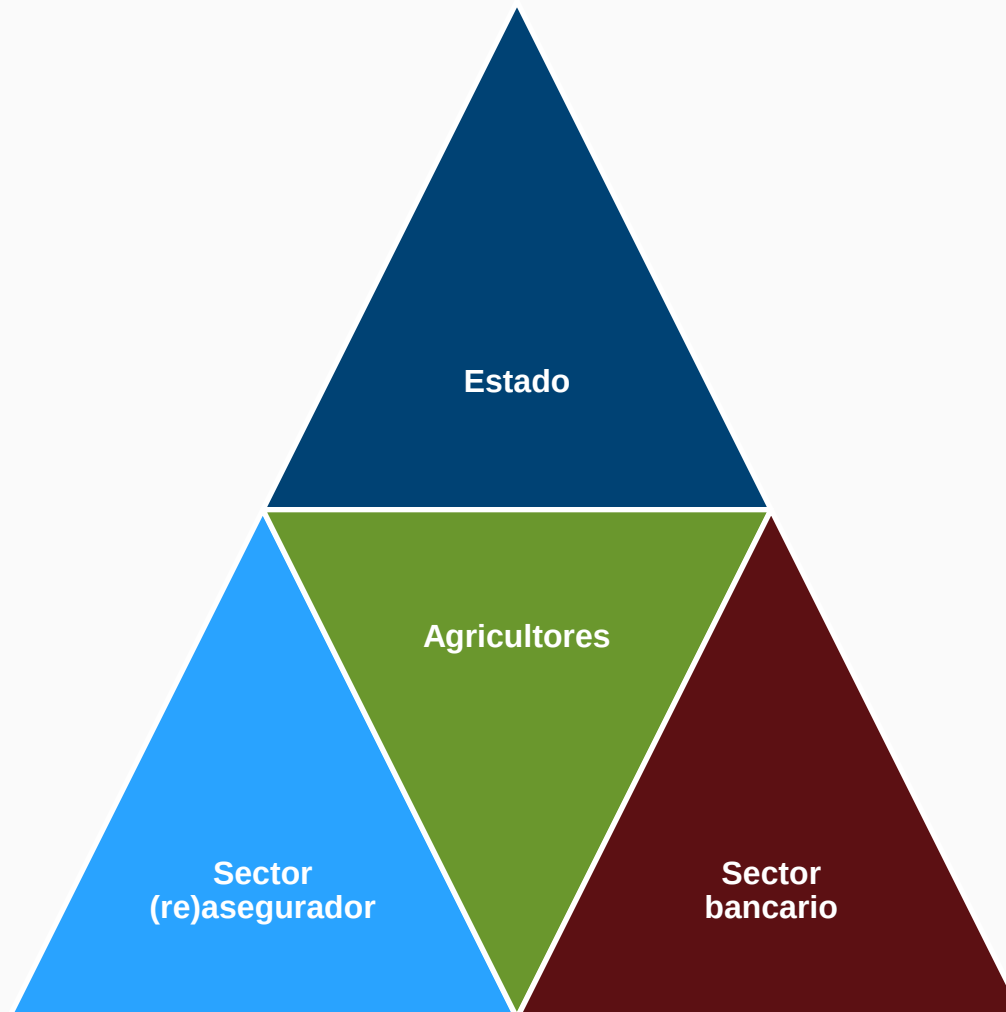
Factores de éxito de sistemas de seguros agrarios

-
1. Soluciones apropiadas, considerando las condiciones políticas, económicas y sociales del país respectivo
 2. Compromiso político
 3. Marco institucional cooperación público-privada
 4. Marco organizativo efectivo
 5. ¿Quién impulsa el desarrollo?

Compromiso político

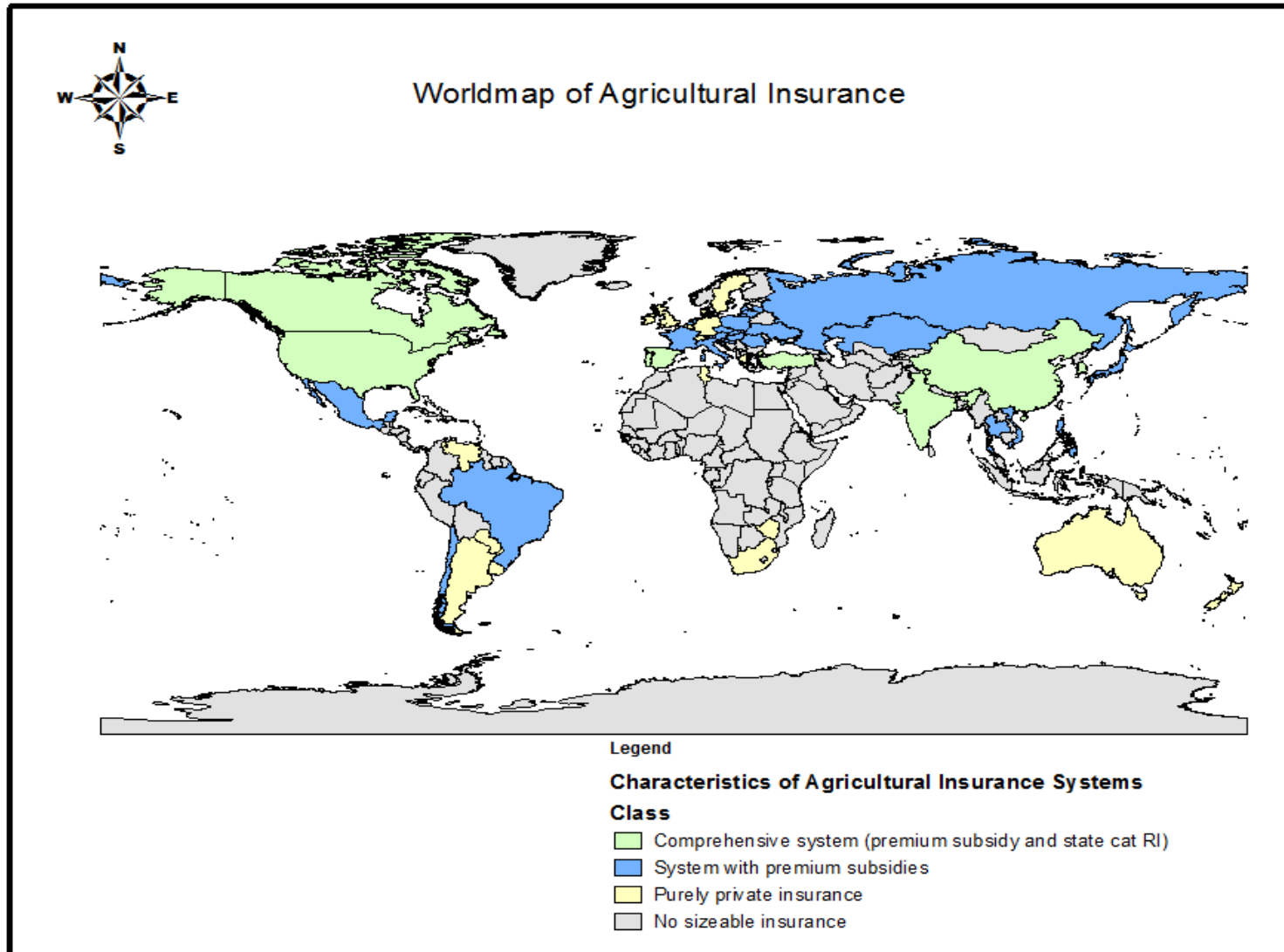
- Compromiso del gobierno federal y de los ministerios involucrados (en particular: de agricultura y de hacienda)
- Acuerdo entre los diferentes partidos políticos sobre un sistema de seguros agrarios
- Integración de los gobiernos/parlamentos regionales
- Sistema de seguros agrarios es parte de la política agraria nacional y del plan de desarrollo para el sector

→ Meta: sostenibilidad, fiabilidad y computabilidad para los actores



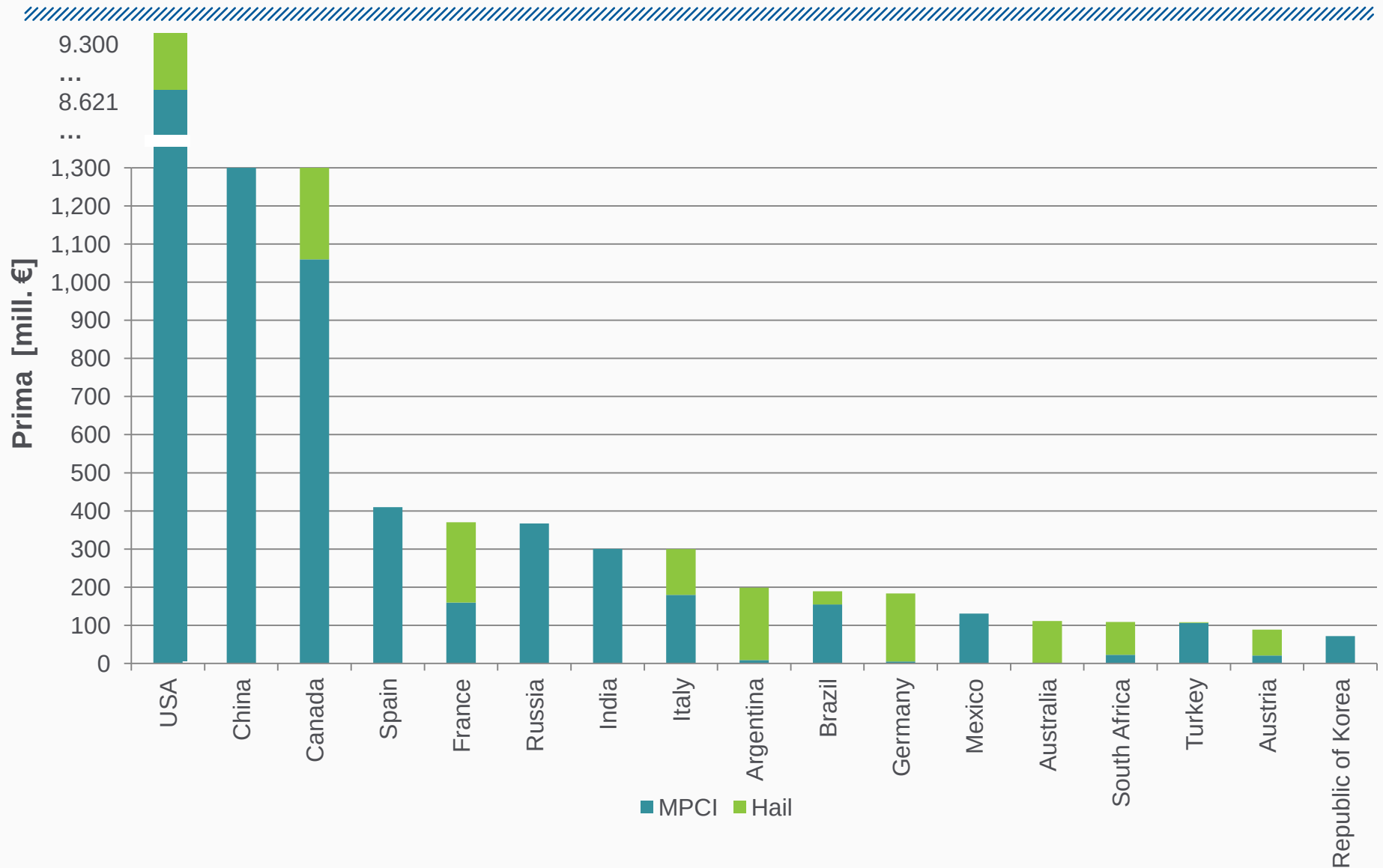
Factores de éxito de sistemas de seguros agrarios

Marco institucional - Mapa Mundial del Seguro Agrícola



Factores de éxito de sistemas de seguros agrarios

Seguro de cosecha – mercados clave (datos de 2011)



Estado

- Marco legal y regulatorio
- Ley del seguro agrario
- Financiación compartida de las primas (primas de riesgo, costos administrativos)
- Portador del riesgo en caso de pérdidas por catástrofe
(→ escasez y carestía del capital de riesgo privado)
- Determinación de condiciones uniformes del seguro directo (texto de pólizas, tasas de riesgo) en cooperación con el sector (re)asegurador
→ Requisito: Dispensación de la legislación antitrust
- Supervisión y control del sistema (incl. auditoría)

Agricultores

- Financian parte de las primas
- Retienen una parte del riesgo (franquicia, riesgo básico)
- Aplican técnicas de producción sostenibles y estandarizadas
(p.ej. forman parte de convenios de asistencia técnica)

Sector (re)asegurador

- Portador de parte del riesgo
- Marketing y administración de las pólizas de seguro
- Gestión de cartera
- Desarrollo de productos
- Gestión y ajuste de siniestros

Sector bancario

- Vincular la concesión de un crédito con la contratación de un seguro
- Preselección de clientes

Principio básico: Enfoque cooperativo en lugar del enfoque competitivo

Consorcio (pool) de coaseguro

1. Maximiza la capacidad de seguro
2. Condiciones uniformes para el seguro directo
3. Marketing del seguro a través de la red comercial existente

Entidad técnica centralizada

1. Administración de pólizas
 2. Desarrollo de productos de seguro
 3. Recomendar tarifas
 4. Gestión de base de datos
 5. Gestión y ajuste de siniestros
- Agrupamiento del know how existente
- Desarrollo sistemático del know how

Factores de éxito de sistemas de seguros agrarios

¿Quién podría impulsar el desarrollo?



Actores	Intereses
Instituciones gubernamentales	• Dar preferencia a soluciones ex ante • Sustitución de ayudas ex post • Instrumentos para gestionar adecuadamente los riesgos agrícolas • Mayor volumen de financiación por el sector privado
Sector agrario	• Coberturas para riesgos climáticos • Mejor acceso a créditos
Sector bancario	• Garantías para la concesión de préstamos
Sector asegurador	• Carteras equilibradas con potencial de rentabilidad



Fases y pasos de desarrollo



1. Decisión política
2. Desarrollo concepto general sistema de seguro agrario
3. Incorporación de los actores involucrados con evaluación de sus intereses particulares
4. Establecer marco institucional cooperación público-privada (CPP) con definición de roles y tareas
5. Fundación pool de coaseguro



6. Fundación entidad de gestión técnica y contratar „key staff“

- Establecer contratos de asistencia técnica
- Establecer los procesos de gestión de pólizas
- Desarrollar productos de seguros aptos específicamente para los diferentes sectores de producción y clases sociales

Producción y estructuras sociales heterogéneas - Intento de clasificación



Tipo de explotación	Propiedad de tierra	Uso de tecnología	Integración al mercado	Tipo de producto de
Expl. pequeñas de subsistencia	familiar	+	-	Seg. indexados
Expl. pequeñas	familiar	+	+	Seg. indexados
Expl. de tamaño mediano	familiar	++	++	individualizado / indexado
Expl. grandes	privada	+++	+++	individualizado
Expl. de grandes dimensiones	corporativa	+++	+++	individualizado

6. Fundación entidad de gestión técnica y contratar „key staff“.

- Establecer contratos de asistencia técnica
- Establecer los procesos de gestión de pólizas
- Desarrollar productos de seguros aptos específicamente para los diferentes sectores de producción y clases sociales
- Desarrollar red de gestión y ajuste de siniestros

7. Estrategia de marketing y comercialización

8. Comenzar la operación de seguros agrarios

9. Evaluación continua de la operación y del sistema



Resumen

Resumen – los principios de un sistema de seguros agrarios

1. Cooperación

- En el marco de la CPP
- Entre los actores del sector privado (aseguradoras y bancos)

2. Sostenibilidad

- Apoyo político a largo plazo
- Acuerdo a través de todos los partidos políticos y grupos sociales
→ consenso nacional
- Estabilidad financiera mediante „cat loss financing“ del Estado y capacidad de (re)aseguro privado

3. Accesibilidad para todos los sectores productivos y sociales



Muchas gracias por su interés

Dr. Joachim Herbold

giz

Munich RE 